

德阳市城镇燃气专项整治工作领导小组

德燃整治办〔2022〕7号

德阳市城镇燃气安全专项整治领导小组办公室 关于印发《德阳市城镇燃气安全专项整治 第二阶段工作实施方案》的通知

各区（市、县）人民政府，德阳经开区管委会，各重点产业功能区，市级有关部门：

经市燃气安全专项整治领导小组研究，并经市整治办主要领导同意，现将《德阳市城镇燃气安全专项整治第二阶段工作实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

德阳市城镇燃气安全专项整治领导小组办公室
(代章)

2022年5月12日

德阳市城镇燃气安全专项整治第二阶段工作 实施方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，特别是对燃气安全作出的重要指示精神，系统整治燃气安全问题，有效防范化解重大燃气安全风险，坚决遏制群死群伤事故发生，根据《城镇燃气管理条例》《四川省燃气管理条例》《全国城镇燃气安全排查整治工作方案》精神，结合德阳市城镇燃气安全专项整治工作实际，在第一阶段已经开展排查工作的基础上制定本方案。

一、总体要求

深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，牢固树立新发展理念，统筹发展和安全，坚持人民至上、生命至上，深刻汲取近年来全国燃气爆炸事故教训，切实增强防范化解燃气安全风险的政治责任。要坚持问题导向，围绕当前制约燃气安全的突出问题，狠抓燃气安全隐患排查整治和安全责任落实。要形成高压态势，强化燃气安全监管执法，依法严惩一批非法违法行为、彻底治理一批重大安全隐患、关闭取缔一批违法违规和不符合安全生产条件的企业、联合惩戒一批严重失信市场主体；同时问责曝光一批责任不落实、措施不力的单位和个人。要坚持重点突破，盯准影响燃气安全运行的重点部位和关键环节，开展精准化治理，加快完善安全设施，加强预警能力建设，加快推进燃气管网等基础设施数字化、智能化安全运行监控能力建设。推动专项整治取

得实实在在效果，坚决扭转燃气事故多发势头。

二、工作任务

（一）严厉整治燃气工程转包和非法分包等问题

1.认真梳理燃气工程项目建设质量和安全管理薄弱环节，落实建设各方安全责任，对在建燃气工程进行“全覆盖”执法检查，坚决整治未将老旧管道更新改造工程纳入工程质量安全监管体系的问题，严厉打击燃气新建、改造等工程转包、违法分包、项目负责人不带班作业、不按施工方案施工、不进行安全技术交底、未验收合格即投入使用等违法违规行为。

牵头单位：市住建局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年9月，并长期坚持

（二）严厉整治燃气有关企业主体责任不落实问题

2.对燃气经营企业、燃气工程施工企业安全操作规程等制度建立和执行情况进行重点检查，尤其是突出企业安全生产第一责任人责任落实情况，大力整顿企业安全管理制度照抄照搬、安全操作规定不健全、运行维护和抢修人员配备不符合要求、现场管理混乱、重大危险源管理缺失、管线检查维护不到位、安全检测和管网监测设备缺失或失效、隐患排查治理不闭合、“三违”行为突出等问题。

牵头单位：市住建局、市应急局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年9月，并长期坚持

3.对燃气运输企业安全生产责任制、安全操作规程等制度建立和执行情况进行重点检查。

牵头单位：市交通局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年9月，并长期坚持

4.对燃气经营企业特种设备安全管理制度落实情况进行监督检查。

牵头单位：市市场监管局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年8月，并长期坚持

（三）严厉整治燃气管道设施维护保养不到位问题

5.重点整治易导致重特大事故的老旧管道带病运行、燃气场站设施安全间距不符合要求、未落实第三方施工专人监护规定等突出问题隐患。严肃查处不落实有限空间作业和检维修作业安全操作规程等违法违规行为。未按照《燃气工程项目规范》GB55009和《城镇燃气设施运行、维护和抢修安全技术规程》CJJ51等相关规定开展燃气设施检查维护。燃气企业要履行好主体责任，对老旧管道做到应查尽查、应检尽检，要按照市场特种压力容器标准要求，一是对2014年以前还未检测的燃气管道及时送至相关单位进行检测，针对已完成检测的老旧管网，要制定改造方案，加快改造进程，确保完成今年老旧燃气公共管网的更新改造任务。二是对达到设计年限（一般是至30年）的在用公共燃气管道不需要检测，要求全部更新改造，并在2022年9月底前完成。

牵头单位：市住建局、市市场监管局

责任单位：市发改委、各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022 年 9 月

6. 排查整治违法建设占压燃气管道、与其他建（构）筑物安全间距不够等问题。经排查认定，对占压燃气管道的违法建设责成责任主体自行拆除，对拒不拆除的，执法部门依据权力清单依法查处。目前我市还存在较多处违规占压燃气管道建（构）筑物的情况未整改，各区（市、县）要及时进行梳理情况，根据本地实际情况制定整改方案，紧盯整改要求和时间节点，确保在三季度前整改完毕。**一是**结合今年老旧小区改造任务完成部分燃气管道占压情况整改；**二是**可通过绕行方案改造的，要积极落实资金，抓紧整改落实；**三是**燃气管道占压无法通过燃气更新改造工程完成整改的，需要各级城管执法部门制定执法处置整改方案，及时拆除改造落实隐患整改。德阳市中心城区还存在 42 处占压无法通过燃气更新改造工程完成整改，需要市本级、旌阳区和德阳经开区的城管执法部门制定整改方案，及时对这 42 处占压进行改造，确保在 9 月底前整改完毕；各区（市、县）也要根据本地实际情况制定整改方案，紧盯整改要求和时间节点，确保在 9 月底前整改完毕。

牵头单位：市自然资源局、市城管执法局、市住建局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022 年 9 月

7.严肃查处未依法开展压力容器、压力管道、压力表检验检测问题。

牵头单位：市市场监管局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年6月，并长期坚持

（四）严厉整治瓶装液化石油气领域突出问题

8.重点排查整治气瓶充装、安检制度落实情况，严格查处违规向非自有气瓶、过期报废瓶充装等违法违规行为；大力整治气瓶未按要求赋码建档和跟踪追溯管理。违规向液化石油气中添加二甲醚等影响燃气使用安全的违法违规行为。严厉打击违法违规充装、无证经营、经营不合格燃气及燃气具行为。

牵头单位：市市场监管局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年8月

9.重点排查气瓶配送制度落实情况。

牵头单位：市住建局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年9月，并长期坚持

10.大力整治气瓶充装企业对三轮车、电动车等配送工具管理不严等问题隐患。

牵头单位：市住建局、市公安局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年9月，并长期坚持

11.对市场内瓶装液化石油气经营、储存、使用时的消防设施、器材配置及完好情况依法依规实施监管；依法查处市场内违反消防法律法规的行为。

牵头单位：市消防救援支队

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年9月，并长期坚持

12.负责组织市场开办方、管理方开展市场内瓶装液化石油气使用安全自查自纠，督促瓶装液化石油气用户主动消除安全隐患。

牵头单位：市市场监管局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年8月，并长期坚持

13.对临时便民市场（含夜间餐饮集中摆摊点）进行清理、规范，组织临时便民市场内瓶装液化石油气使用安全自查自纠，督促瓶装液化石油气用户主动消除安全隐患。

牵头单位：市城管执法局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年8月，并长期坚持

（五）严厉整治不按规定安装燃气泄漏报警器等问题

14.对使用燃气的大型商业综合体、餐饮经营场所、农贸市场等人员密集场所进行执法检查，重点排查整治不安装燃气泄漏报警器或安装位置不正确、适用气种不符或功能过期失效等问题隐患，严格依照《安全生产法》有关规定要求，对未安装燃气泄漏报警器的餐饮经营单位进行处罚。加大检查督导力度，对拒不安

装燃气报警器的，要联合城管执法、市场监管等部门开展行政处罚。

牵头单位：市商务局、市市场监管局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年9月，并长期坚持

15.对使用燃气的学校、教育培训机构进行执法检查，重点排查整治不安装燃气泄漏报警器或安装位置不正确、适用气种不符或功能过期失效等问题隐患。要加大检查督导力度，对拒不安装燃气报警器的，联合城管执法、市场监管等部门开展行政处罚。

牵头单位：市教育局、市人社局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年8月，并长期坚持

16.对使用燃气的医院、医疗机构进行执法检查，重点排查整治不安装燃气泄漏报警器或安装位置不正确、适用气种不符或功能过期失效等问题隐患。要加大检查督导力度，对拒不安装燃气报警器的，联合城管执法、市场监管等部门开展行政处罚。

牵头单位：市卫健委

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年8月，并长期坚持

17.对使用燃气的其他场所由市安委会相关成员单位进行执法检查，重点排查整治不安装燃气泄漏报警器或安装位置不正确、适用气种不符或功能过期失效等问题隐患。

牵头单位：市安委会相关成员单位

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年8月，并长期坚持

（六）严厉整治燃气经营企业入户安检流于形式问题

18.压实燃气经营企业全面整治燃气使用环节安全隐患。重点整治室内管道严重锈蚀、私接“三通”、擅自将气瓶放置于室内用餐场所、违规改造室内燃气管道的问题隐患。各区（市、县）相关部门要加大执法查处力度，采取停气拆除、行政处罚等措施，大力整治私拉乱接违法行为。执法部门配合行业监管部门开展联合检查，并由行业监管部门对检查中发现的燃气经营企业未落实安全检查职责的线索移交执法部门依法进行查处。

牵头单位：市住建局、市城管执法局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年6月，并长期坚持

19.重点整治气瓶间违规设置在地下室或半地下室内、气瓶间与厨房间通风不畅等问题隐患。

牵头单位：市住建局、市消防救援支队

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年8月，并长期坚持

20.重点整治使用不合格的“瓶灶管阀”等问题隐患。一是更换老旧燃气软管。各区（市、县）要不等不靠，抓紧时间组织燃气企业对用户室内的老旧燃气软管进行更换，按照《燃气工程规范》要求，连接管的使用寿命应该与燃气燃气器具使用年限相符，因此不能使用塑料软管。二是更换老旧燃气灶具。各地燃气企业要

及时出台燃气灶具更换优惠政策，引导用户及时更换老旧燃气灶具；特别是要免费为需要更换燃气灶具的低保户和特困户更换燃气灶具。

牵头单位：市住建局、市市场监管局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年6月，并长期坚持

（七）严厉整治燃气安全监管执法宽松软问题

21.坚决防止执法“宽松软”，防止检查走形式或只检查不处罚，建立严格的执法处罚工作机制，规范燃气安全执法程序，制定执法计划，认真开展执法检查。对执法检查中发现的各类违法违规行爲，严格依照《安全生产法》和《城镇燃气管理条例》第44条至第52条处罚，对企业主要负责人不落实安全生产责任的要重点执法。严格贯彻实施《刑法修正案（十一）》，将相关违法行为及时移送司法机关，依法追究刑事责任。定期向社会公布典型执法案例，强化执法震慑。

牵头单位：市应急局、市住建局、市公安局、市城管执法局、市交通局、市市场监管局、市消防救援支队

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年10月，并长期坚持

22.健全完善违法违规行爲联合惩戒机制，严格落实事故调查处理决定和“黑名单”等制度，对重资本运作轻安全管理、存在重大隐患而不整改、事故多发的燃气企业依法依规限制其扩张收购、融资贷款，对多次违法和事故频发的企业（单位）及相关负责人、

从业人员，依法严肃责任追究，全面实行行业禁入、职业禁入。对燃气经营企业，要根据《安全生产法》相关规定，在相关时限内受到多家有执法权的部门多次执法处罚的燃气经营企业，需要关停燃气经营的，由应急局根据处罚结果，提出关停意见，报市燃气整治办。

牵头单位：市住建局、市应急局、市市场监管局、市公安局、市金融局

责任单位：各区（市、县）政府、各重点产业功能区

整改时限：2022年10月，并长期坚持

三、落实各方责任

（一）落实各级政府属地责任。各区（市、县）政府、各重点产业功能区对辖区内城镇燃气安全专项整治工作负总责，落实行政首长负责制，各区（市、县）长为第一责任人，区（市、县）分管领导为第二责任人；街道（社区）书记（主任）为辖区第一责任人，分管副书记（副主任）为第二责任人，镇（乡）书记（镇长、乡长）为辖区第一责任人，分管副镇长（副乡长）为第二责任人，具体负责安全工作的人员为直接责任人。

（二）落实主管部门监管责任。按照“三管三必须”原则，各行业主管部门要认真落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，切实履行好各行业城镇燃气安全专项整治工作的监管责任，要对城镇燃气安全专项整治工作负责，各单位的局长（主任）为第一监管责任人，分管副局长（副主任）为第二监管责任人，相关科（股）长为监管直接责

任人。

（三）落实燃气企业主体责任。各燃气企业要切实履行城镇燃气安全专项整治工作的主体责任，要对城镇燃气安全专项整治工作负责，企业法人代表（实际控制人）为第一主体责任人，总经理、分管副总经理为第二主体责任人，企业具体负责安全生产的部长（负责人）为直接主体责任人。

（四）落实燃气用户首要责任。燃气用户要切实履行城镇燃气安全专项整治工作的首要责任，要对城镇燃气安全专项整治工作负责，燃气用户为第一责任人。

四、时间安排

2022年5月至9月为整治攻坚阶段。动态更新问题隐患清单，挂图作战、系统治理、整体推进，并通过督导检查、专家参与、媒体跟随、明查暗访、考核评估、警示通报等手段方法持续加大整治攻坚力度，确保重大安全风险管控到位、重大问题隐患整改到位。

五、工作要求

（一）加强组织领导。要提高政治站位，深刻认识做好本次城镇燃气安全专项整治工作的重要性，主要负责同志要亲自部署、加强统筹，定期听取情况汇报，推动建立各相关部门齐抓共管的专项整治工作机制，切实强化各级领导干部的责任担当。各地、各行业城镇燃气安全专项整治工作专班要认真履行职责，协调推动本地区本行业专项整治工作。

（二）加强联动执法和隐患闭环管理。由住建总牵头，城管

执法、市场监管等行业监管部门参与联动执法检查；同时，各行业监管管理部门也要加强执法检查，发现违法问题反馈至市燃气整治办，市燃气整治办再交由相关行业的执法部门处罚，处罚结果报市整治办。属于重大安全隐患的违法问题市整治办交由应急管理部门，由应急管理部门执行关停，并将处理结果报市整治办，形成隐患闭环管理。

（三）加强机制创新。要在建立城镇燃气安全监管长效机制上加大探索力度，加快推进城市安全风险监测预警平台建设，强化先进技术应用。要善于总结基层经验做法，开展“蹲点式调研”和“解剖麻雀式调研”，及时提炼提升并形成制度性成果，适时推广应用，有效提升整治工作成效。

（四）加强督导考核。要加强重点督办，对整改难度大的重点问题由市政府挂牌督办，明确责任和时限，确保整改到位。要加强督导问责，适时开展明查暗访、专项督查、联合检查，对因工作不力导致整治进展滞后、整治责任不落实、重大问题悬而未决的，坚决依法依规严肃问责。要加强执法查处，将严格执法要求贯穿专项整治全过程，凡在整治期间发生事故的一律从严从重处罚。要加强考核问效，将燃气安全专项整治工作落实情况纳入年度安全生产工作考核，强化各项责任措施落实。市政府将组织相关部门加大对各地专项整治工作开展情况进行督导检查力度。

（五）加强工作总结。各区（市、县）政府、各重点产业功能区工作专班负责做好日常信息、整治落实进度、材料汇总上报，分别于5月25日、7月15日、9月15日之前将本地工作进展

情况、典型执法案例〔每个区（市、县）、产业功能区每季度至少一个〕上报德阳市城镇燃气安全专项整治工作专班办公室。5—6月期间每半月召开一次整治进展情况调度会，7—10月每月召开一次调度会。7个督导组的每个组增加燃气专家至3名。

信息公开选项：主动公开

德阳市城镇燃气专项整治领导小组办公室

2022年5月12日印发