

德阳市发展和改革委员会

德阳市经济和信息化局

德阳市自然资源和规划局

德阳市住房和城乡建设局

德阳市城市管理行政执法局

德阳市政务服务和大数据管理局

文件

德市发改发〔2019〕67号

关于印发《德阳市企业投资项目告知承诺制 实施方案（试行）》的通知

各县（市、区）人民政府，德阳经开区管委会、德阳高新区管委会、凯州新城管委会，市级有关部门：

为贯彻落实《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意

见》(中发〔2016〕18号)、《中共四川省委四川省人民政府关于深化投融资体制改革的实施意见》(川委发〔2016〕30号)精神和《德阳市工程建设项目审批制度改革实施方案》(德办发〔2019〕23号)要求,我们制定了《德阳市企业投资项目告知承诺制实施方案(试行)》,现印发给你们,请认真贯彻执行。

德阳市发展和改革委员会



德阳市经济和信息化局



德阳市自然资源和规划局



德阳市住房和城乡建设局



德阳市城市管理行政执法局



德阳市政务服务和大数据管理局



2019年12月9日

德阳市企业投资项目告知承诺制 实施方案（试行）

为认真贯彻落实《四川省人民政府〈关于印发四川省深化“放管服”改革优化营商环境行动计划（2019-2020年）的通知〉》（川府发〔2019〕15号）、《德阳市工程建设项目审批制度改革实施方案》（德办发〔2019〕23号）等文件精神，进一步深入推进“放管服”改革，加强信用体系建设，加快建立“事前审批”向“事中事后监管”转变的新型企业投资项目管理模式，加快构建高效、便捷、开放的投资环境，特制定本实施方案。

一、基本原则

（一）政府制定标准、企业作出承诺。政府最大限度精简审批事项，优化审批流程，相关职能部门制定具体项目准入标准，并向社会公布。企业自主选择并按照政府制定的标准作出书面承诺后，即可开展后续工作。

（二）管理服务创新、优化审批流程。改革创新企业投资项目管理模式，通过破除制约投资项目落地的制度性障碍，进一步优化审批流程、简化审批环节、缩短审批时限，为企业投资项目尽快落地提供优质服务。

（三）过程强化监管、失信实施惩戒。政府行业主管部门依托四川省投资项目在线审批监管平台（简称在线平台）结合行业

监管要求，对项目推进过程进行必要监管。将企业承诺和项目管理情况纳入全国信用信息共享平台（四川德阳），对照具体标准和企业承诺情况进行项目验收，达到承诺要求且通过验收的项目才能投入使用，对违反承诺的主体视情节实施信用联合惩戒。

二、主要内容

（一）实行范围。在德阳市域内国务院批复设立的国家级开发区，以及省政府批复设立的省级开发区，通过在线平台实行核准或备案的企业投资项目。对不符合有关产业政策的项目，房地产开发项目不实行承诺制。

（二）企业要求。适用（企业投资项目）信用承诺制改革试点的（企业投资）项目须满足下列条件：

- 1.国家产业政策鼓励、允许投资建设的项目；
- 2.符合城镇规划和土地利用总体规划等要求的项目；
- 3.项目申请人未纳入全国信用信息共享平台（四川德阳）失信惩戒黑名单。

（三）适用范围。告知承诺制事项适用于通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为，且不会产生严重后果的审批（服务）事项。

- 1.带方案出让土地项目和园区内工业、仓储及生产配套设施项目（化工园区及危险化学品项目等特殊项目除外）的相关审批事项；

- 2.已经实施区域评估的工程建设项目相应的审批事项;
- 3.风险可控的审批事项前置要件;
- 4.其他适宜采取承诺制的审批(服务)事项。

关系国家安全、国家秘密和生态安全,涉及国、省重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目,不使用本实施方案。

(四) 承诺审批(服务)事项。

发改部门: 共计2项,企业投资项目招标核准;节能审查;

经信部门: 共计1项,节能审查;

自然资源部门: 共计1项,建设工程规划许可证核发;

住建部门: 共计3项,中标备案,施工合同备案,因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核。

城管执法部门: 共计3项,城市建筑垃圾处置核准,工程建设涉及城市绿地、树木审批、市政设施建设类审批。

各县(市、区)应按照各地行政权力事项实施的具体情况,由实际实施该行政权力事项的部门负责实施相关承诺制工作。

(五) 强化政府服务。全面优化提升政务服务质量,进一步强化工程建设项目审批综合服务窗口作用,充分发挥“一窗进出”服务优势。各级各部门研究细化项目单位依法应当履行的审批(许可)事项,通过在线平台公开。公开的内容以行政审批(许可)标准化服务指南为基础,以行政审批(许可)事项批复的具

体条件、标准和技术要求为基础，编制准入条件和标准清单，并为企业提供可靠便捷的咨询、查询服务。推行“互联网+政务服务”，整合工程建设项目审批管理系统，实现数据联通共享，提高网上报建便利度。主动服务企业，优化咨询服务，全面推行企业投资建设项目全程代办制度，提供“保姆式”专业化服务，由市大数据局公布代办项目目录，组建专业化代办队伍，为企业提供无偿帮办服务，变“企业办”为“政府办”。

（六）强化企业主体地位。企业根据建设项目所在区域的具体标准，自主选择承诺事项，可以全部审批事项实行承诺，也可以选择对部分审批事项实行承诺。投资项目承诺书在承诺期限内具有审批事项同等法律效应，各审批部门应依据承诺书（现行）开展后续审批事项。申请人取得标注“告知承诺”字样的批文或证件，仅作为工程建设项目审批依据，不得用作银行抵押证明等其它用途。申请人违反此规定造成的一切后果，由申请人自行承担相应法律责任。

企业投资项目承诺制基本流程为：

1.企业通过在线平台等方式，了解规划要求、产业政策，以及经济技术标准等准入条件，自主作出投资决策，同步选择项目是否采用承诺制。

2.行政审批部门收到经申请人签章的告知承诺书以及告知承诺书约定的材料后，应在3个工作日内作出行政审批决定，相

应的许可证照或批准文件依法送达申请人。相关信息应同步通过在线平台、信用中国（四川德阳）网站等向社会公示。

3.承诺事项确认后，企业根据项目情况，自主开展招标、勘察、设计、施工等相关工作。

4.建设完成后，对照承诺事项和相关验收要求，一次完成验收。

5.项目投入使用。

（七）强化事中事后监管。依托在线平台，结合线下监管，建立项目全覆盖、监管全过程的纵横联动协同监管体系。企业签署的承诺书及其报备的勘察、咨询、设计、测绘、检测成果和施工、监理情况是政府监管的依据。

行政审批部门对于实行告知承诺制的事项作出准予行政审批决定后，应在合理期限内对申请人承诺内容是否属实进行核查。发现实际情况与承诺内容不符的，行政审批部门应当要求其限期整改；逾期拒不整改或者整改后仍不符合条件的，行政审批部门应当依法撤销行政审批决定。对违反承诺的失信及其他违法违规行为，行政审批事项所依据的法律、法规和规章有处罚规定的，行政审批部门应从重处罚。审批后的核查时间与方式由行政审批部门结合具体事项确定。

在项目准入时，重点审核企业是否按照规定和标准作出承诺，是否按照承诺的标准和要求编制建设方案，是否依法依规选择勘

察、咨询、设计、施工、监理单位。

在项目建设过程中，重点监管企业是否严格按承诺的标准、设计要求施工建设。加强和完善事中事后监督检查，构建环境监测、工程质量监督、安全生产监督等领域的专业监测、智慧监管体系。

项目竣工投产后，按照“双随机、一公开”监管要求，建立抽查和定期检查制度，及时排查并消除各种隐患。发展改革、自然资源、住建、水利、城管、人防等部门对企业投资项目主动靠前服务，加强政策引导和技术指导，及时解决项目实施过程中遇到的问题，推动项目按照承诺条件和标准规范实施建设。

（八）强化信用约束和联合奖惩。

1.企业通过在线平台申报项目核准时,在线平台自动生成作为该项目整个建设周期身份标识的唯一项目代码,相关信息纳入全国信用信息共享平台（四川德阳）统一监管。各相关审批部门需通过全国信用信息共享平台（四川德阳）查询企业是否纳入失信惩戒黑名单，并通过“信易+”功能应用，根据日常行政监管，实现承诺事项的实时跟踪。

2.建立健全各类市场主体信用等级评价机制和“红黑名单”制度，推动市场性联合奖惩，鼓励行业性信用惩戒，全面落实守信联合激励和失信联合惩戒制度。企业有下列行为之一的，行业主管部门撤销相关审批决定书，相关不良信用信息记入全国信用

信息共享平台（四川德阳）的企业信用档案中,在三年内不得在“企业投资项目核准”、“外商投资项目核准”等事项中，采取本实施方案中执行的企业投资项目承诺制。

（1）提供虚假项目信息,或者未依法将项目信息告知审批主管部门,或者已审批项目信息变更未按相关要求告知原审批部门的;

（2）不按照批准内容组织实施的;

（3）不按照承诺事项组织实施的;

（4）其他违法违规行为。

3.加快制定关于行政管理事项中使用信用记录和信用报告的相关规定，鼓励在承诺制事项等工作中广泛调取企业信用记录，使用信用承诺或信用报告。对诚实守信企业，依法依规予以采取优先办理、“容缺”办理，适当减少抽检频次等激励措施；对失信企业，依法依规予以采取限制进入，禁止进入，适当增加监管力度和抽检频次等惩戒措施。

三、保障措施

（一）落实工作责任。各县（市、区）人民政府和享有投资管理权限的开发区，要结合实际制订企业投资项目承诺制实施细则，落实部门责任，建立工作协调机制和容错免责机制。

（二）强化工作衔接。各有关行政部门要按照告知承诺制的有关要求，结合本部门职能，抓紧制定、公开本系统推行企业投

资项目承诺制的相关文件，包括明确申报要求、承诺事项清单、承诺书示范文本、办理要求、事中事后监管措施等。

（三）加强宣传引导。宣传推行企业投资项目承诺制，重点面向企业解读政策，及时回应企业关切。适时评估工作成效，为建立健全适应高质量发展要求的企业投资项目审批服务体系提供支撑。

（四）实行“容错纠错”。单位或个人在推行企业投资项目承诺制过程中出现一定失误或错误，但没有为个人、他人谋取私利，没有为单位或小团体谋取不正当利益的，应按照《德阳市深化容错纠错防错和澄清保护机制实施办法（试行）》（德委办发〔2018〕49号）要求对其从轻、减轻或免于问责、处分。

本方案自印发之日起 30 日后施行，有效期一年。以往有关规定与本办法不一致的，以本办法为准。国家、省另有规定的，从其规定。

附件：1.德阳市首批企业投资项目承诺制审批（服务）事项清单

2.《德阳市企业投资项目审批（服务）事项申请办理信用承诺书（示范文本）》。

附件 1

德阳市企业投资项目承诺制审批（服务）事项清单

序号	事项名称	具体要求	事项类型	实施主体	办理阶段	备注
1	需要履行项目核准手续的依法必须招标的基建工程、特许经营项目招标方式和招标范围的核准	发改部门不再单独对企业投资项目的招标范围、招标方式、招标组织形式进行核准。企业通过在线平台办理“企业投资项目核准”、“外商投资项目核准”，同时填报《企业投资核准项目招标事项承诺表》，并承诺按照法律法规开展项目招标投标活动。发改部门收到填报完善的《企业投资核准项目招标事项承诺表》即可做出招标核准批复。	其他类	市发改委	立项用地规划许可阶段	
2	固定资产投资项目节能审查（技术改造项目除外）	落户在经综合节能评估评审区域之内的企业项目，无需再单独进行节能审查；项目年综合能耗量低于 1000 吨标准煤，且年电力消费量不满 500 万千瓦时的项目，不再单独进行节能审查，无需进行告知承诺；项目年综合能耗量高于 1000 吨标准煤，且年电力消费量高于 500 万千瓦时的项目，企业可在节能报告缺省情况下作出信用承诺，提交《固定资产投资项目（新建、扩建）节能审查事项承诺书(示范文)》即可先行办理相关手续，但必须在取得施工许可证前办理节能审查。	行政许可类	市发改委	立项用地规划许可阶段、工程建设许可阶段、施工许可阶段可并联或并行办理	
3	固定资产投资项目节能审查（企业技术改造项目）	落户在经综合节能评估评审区域之内的企业项目，无需再单独进行节能审查；项目年综合能耗量低于 1000 吨标准煤，且年电力消费量不满 500 万千瓦时的项目，不再单独进行节能审查，无需进行告知承诺；项目年综合能耗量高于 1000 吨标准煤，且年电力消费量高于 501 万千瓦时的项目，企业可在节能报告缺省情况下作出信用承诺，提交《固定资产投资项目（新建、扩建）节能审查事项承诺书(示范文)》即可先行办理相关手续，但必须在取得施工许可证前办理节能审查。	行政许可类	市经信局		

序号	事项名称	具体要求	事项类型	实施主体	办理阶段	备注
4	建设工程规划许可证核发	<p>对申请办理建设工程规划许可证的企业实行告知承诺,建设单位及设计单位承诺对工程设计方案的真实性与准确性及设计资料图文一致性负责。承诺按照规划设计条件及国家相关规范进行设计。承诺承担报建材料不实造成的后果和法律责任。规划部门采信建设单位报送的工程设计方案成果和资料,依据规划条件及《德阳市规划管理技术规定》、《德阳市建设工程方案设计深度编制规定》对建设工程设计方案进行符合性审查。审查通过后,核发《建设工程规划许可证》,并同时抄报建方案启动随机抽查,可委托第三方机构对抽中项目开展技术指标复核工作。经抽查发现建设单位或设计单位提供资料的真实性与符合性不一致,或者提供虚假材料、以其他非法手段申请规划许可行为的,依法进行处理,形成的损失和所有责任由承诺人承担。可将有关抽查结果及处理结果抄送行政主管部门,纳入诚信系统。</p>	行政许可类	市自然资源局	工程建设许可阶段	
5	中标备案	企业自愿填报《免于招标承诺书》即可办理。	行政许可类	市住建局	施工许可阶段	
6	施工合同备案	企业自愿填报《施工合同承诺书》即可办理。	行政许可类	市住建局	施工许可阶段	
7	因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核	企业在开工前自行办理,办理施工许可可不审核相关材料,施工过程中按“双随机、一公开”监管。	行政许可类	市住建局	施工许可阶段	

序号	事项名称	具体要求	事项类型	实施主体	办理阶段	备注
8	城市建筑垃圾处置核准	(一) 建设单位建筑垃圾需要处置的; (二) 具有建筑垃圾处置能力的单位。	行政许可类	市城管执法局	施工许可阶段	
9	工程建设涉及城市绿地、树木审批	(一) 城区内因建设或者其他特殊需要确需移植、砍伐城市树木、临时占用城市园林绿化用地的; (二) 因特殊需要迁移 100 年以上特别珍贵稀有或者具有重要历史价值和纪念意义的古树名木。	行政许可类	市城管执法局	施工许可阶段	
10	市政设施建设类审批	因城市建设等特殊原因需要占用、挖掘城市道路或在城市道路、桥梁上架设各类市政管线、杆线。	行政许可类	市城管执法局	施工许可阶段	

说明: 各县(市、区)应按照各地行政权力事项实施的具体情况, 由实际实施该行政权力事项的部门负责实施相关承诺制工作。

附件 2

德阳市企业投资项目审批（服务）事项 申请办理信用承诺书 （示范文本）

XXX:

我单位拟建设 XXX 项目,总投资 XXX 万元,建设地址:XXX,主要建设内容及规模:XXX,开工时间:XXX,建设工期: XXX。按照《德阳市企业投资项目告知承诺制实施方案(试行)》规定,现向贵单位提出办理 XXX 事项,请予批准。经审慎核查后承诺以下几点。

一、此次申请办理事项的项目符合《德阳市企业投资项目告知承诺制实施方案(试行)》的相关要求;

二、此次申请办理的事项在贵单位作出同意批准决定后,将严格按照《德阳市首批企业投资项目承诺制审批(服务)事项指导清单》规定的标准和要求执行、落实;

三、向贵单位申报的相关信息完整准确、真实有效,承诺遵守相关法律、法规、规章及行业规范的规定,并接受项目投资主管部门的监督管理。同意将本承诺书通过本地信用建设官方网站向社会公示公开,若出现违反本承诺的情况,自愿接受三年内不

得在“企业投资项目核准”、“外商投资项目核准”和“企业投资项目备案”等事项中,采取《德阳市企业投资项目承诺制实施方案》执行的企业投资项目核准承诺制,并依据相关法律法规承担相应责任,自愿接受相关失信联合惩戒措施。

特此承诺

承诺方(盖章)

法定代表人(签字):

年 月 日

信息公开选项：主动公开

德阳市发展和改革委员会办公室

2019 年 12 月 9 日印发