

德阳市住房和城乡建设局文件

德建发〔2022〕223号

德阳市住房和城乡建设局
德阳市生态环境局
德阳市发展和改革委员会
德阳市水利局
关于印发《德阳市深入打好城市（县城）
黑臭水体治理攻坚战实施方案》的通知

各区（市、县）人民政府，德阳经开区管委会，天府旌城管委会：

现将《德阳市深入打好城市（县城）黑臭水体治理攻坚战实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

德阳市住房和城乡建设局

德阳市生态环境局

德阳市发展和改革委员会



德阳市水利局

2022年8月1日



德阳市深入打好城市（县城）黑臭水体治理攻坚战实施方案

为贯彻落实《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，持续推进德阳市城市（县城）黑臭水体治理，进一步改善城市（县城）水环境质量，依据四川省住房和城乡建设厅、四川省生态环境厅、四川省发展改革委、四川省水利厅联合印发的《四川省深入打好城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，严格落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府关于生态环境保护决策部署，把更好满足人民日益增长的美好生活需要作为出发点和落脚点，坚持综合治理、系统治理、源头治理，以提升城市（县城）污水垃圾收集与处理效能为重点，持续开展城市（县城）黑臭水体整治，加快补齐城市（县城）生态环境基础设施短板，加强各类污染源治理，建立健全长效管理机制，全面治理城市（县城）黑臭水体，努力改善人居环境，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

二、工作目标

持续巩固德阳市中心城区穿城堰、丁家堰、干河子、胜利堰

四条黑臭水体治理成效，建立完善防止返黑返臭的长效机制。旌阳区、德阳经开区、天府旌城按管辖范围开展动态排查，对发现的新增黑臭水体一并纳入治理范围；广汉市、什邡市、绵竹市按照要求完成城市建成区黑臭水体排查、识别与建档工作，制定城市黑臭水体治理方案，到 2022 年、2023 年、2024 年、2025 年底，城市建成区黑臭水体消除比例分别达到 40%、60%、80%、90%；罗江区、中江县积极开展县城建成区黑臭水体排查、识别与建档工作，制定黑臭水体治理方案，推进黑臭水体治理，力争到 2025 年底，罗江区、中江县县城建成区黑臭水体消除比例达到 90%。到 2025 年底，城市生活污水集中收集率力争达到 70%以上。

三、重点任务

（一）全面开展城市（县城）黑臭水体排查

1.全面开展城市（县城）黑臭水体排查。黑臭水体治理主责部门会同相关单位，按照《城市黑臭水体整治工作指南》要求的程序和方法，排查识别新增黑臭水体及返黑返臭水体，涉及群众投诉举报水环境问题的河段要全部排查。根据排查结果制定黑臭水体清单，明确黑臭水体位置（附城市建成区范围图）、起止点与长度、河湖长、主责部门、计划达标期限，及时在相关信息平台填报公示。

2.制定系统化治理方案。排查确认的黑臭水体要查明黑臭水体成因、明确主要污染来源，逐一制定系统化整治方案，整治方案要有针对性、要能具体落实、要能治理见效。2022 年 8 月底前，

广汉市、什邡市、绵竹市政府将整治方案分别报市住房和城乡建设、生态环境部门及主责部门对口市级部门。（政府确定的城市（县城）黑臭水体治理主责部门牵头）

（二）大力推进源头污染治理

3.持续提高城市（县城）生活污水收集处理效能。以《四川省城镇生活污水和城乡生活垃圾处理设施建设三年推进总体方案（2021-2023）》为抓手，采用分布处理与集中处理相结合的方式，加快补齐污水处理设施短板。全面开展市政管网排查、检测，摸清市政管网位置、管径、标高、流向、材质、接驳关系、权属部门等，建立市政排水管网设施清单，摸清排水管网的重大病害、雨水混错接、合流等问题；因地制宜采取非开挖修复或开挖施工的方式，对排水管网及检查井渗漏、重大病害管段进行修复，对城镇老旧污水管网、雨污水混错接及合流管网等进行改造；科学实施沿河沿湖旱天直排生活污水截污管道建设，推进城镇污水管网全覆盖。公共建筑及企事业单位建筑用地红线内管网混错接等排查和改造，由设施权属单位或管理单位等负责完成。〔市住建局、市城管执法局按职责分工负责。以下均需各区（市、县）人民政府、德阳经开区管委会、天府旌城管委会牵头并落实，不再列出〕

现有污水处理厂进水生化需氧量（BOD）浓度低于100毫克/升的城市（县城），在摸清排水设施底数基础上，要围绕污水处理厂服务片区制定系统化整治方案，明确管网排查改造、清污分

流、工业废水和工程疏干排水清退、溯源执法等措施，确保措施落实见效。现有污水处理厂进水生化需氧量（BOD）浓度高于 100 毫克/升的城市（县城），要摸清排水设施底数，确保污水处理厂进水浓度稳定并逐年提高。到 2025 年，实现全市进水 BOD 浓度高于 100 毫克/升的城市（县城）生活污水处理厂规模占比达 81% 以上。〔市住建局、市生态环境局按职责分工负责〕

鼓励各城市（县城）在完成片区管网排查修复改造的前提下，因地制宜采取增设调蓄设施、快速净化设施等措施，降低合流制管网雨季溢流污染，减少雨季污染物入河湖量。〔市住建局、市城管执法局按职责分工负责〕

4. 强化工业企业污染控制。工业企业应加强节水技术改造，开展水效对标达标，提升废水循环利用水平，鼓励污水再生利用，优先使用再生水源。〔市经信局、市科技局、市水利局按职责分工负责〕

工业企业排水水质要符合国家或四川相关排放标准规定。工业集聚区要按规定配套建成工业污水集中处理设施并稳定运行，达到相应排放标准后方可排放，禁止偷排漏排等违法行为。〔市生态环境局、市经信局按职责分工负责〕

新建冶金、电镀、化工、印染、原料药制造（有工业废水处理资质且出水达到国家标准的原料药制造企业除外）等工业企业排放的含重金属或难以生化降解废水以及有关工业企业排放的高盐废水，不得排入市政污水收集处理设施。各城市（县城）政府

要组织有关部门和单位对已经进入市政污水收集处理设施的工业企业进行排查、评估。经评估认定污染物不能被城镇污水处理厂有效处理或可能影响城镇污水处理厂出水稳定达标的，要限期退出市政管网，向园区集聚，避免污水资源化利用的环境和安全风险。〔市经信局、市生态环境局按职责分工负责〕

5.加强农业农村污染控制。对直接影响城市（县城）建成区黑臭水体治理成效的城乡结合部等区域全面开展农业农村污染治理，改善城市（县城）水体来水水质。大力发展水产绿色健康养殖，开展稻渔综合种养、大水面生态养殖等水产生态健康养殖，强化养殖尾水治理，确保养殖尾水处理达到相关排放标准后排放，避免未经处理达标直排水体。设有污水排放口的规模化畜禽养殖场应当依法申领排污许可证，并严格持证排污、按证排污。严格做好“农家乐”、种植采摘园等范围内的生活及农产品产生污水及垃圾治理。〔市生态环境局、市住建局、市农业农村局按职责分工负责〕

（三）强化流域统筹治理

6.加强岸线管理。因地制宜对河湖岸线进行生态化改造，结合河湖长制，统筹好岸线内外污水垃圾收集处理工作。建立健全垃圾收集（打捞）转运体系，加强水体及河岸垃圾、漂浮物的及时清捞和妥善处理处置，实行台账管理。〔市城管执法局、市住建局、市水利局、市自然资源局、市生态环境局、市农业农村局、按职责分工负责〕

严格按照各级河湖管理保护要求，依法清理整治河道管理范围内违法违规建筑。〔市水利局、市自然资源局、市城管执法局按职责分工负责〕

加强对沿河排污单位的管理，建立生态环境、排水主管部门、行政执法部门等多部门联合执法的常态化工作机制。〔市生态环境局、市住建局、市城管执法局按职责分工负责〕

7.加强建成区内黑臭水体和流域水环境协同治理。统筹协调上下游、左右岸、干支流、城市（县城）和乡村水环境综合治理，把影响城市（县城）建成区水体水质的建成区外上游、支流水体纳入流域治理工作同步推进。根据河湖干支流、水库的水环境、水资源、水生态情况，开展精细化治理，提高治理的系统性、针对性和有效性，完善流域综合治理体系，提升流域综合治理能力和水平。〔市发改委、市住建局、市生态环境局、市水利局、市城管执法局、市农业农村局按职责分工负责〕

（四）系统开展水系治理

8.科学开展内源治理。调查河道底泥污染状况，明确底泥污染类型，合理评估内源污染，科学制定污染底泥治理方案，实施清淤疏浚。鼓励通过生态治理的方式推进污染底泥治理。实施清淤疏浚的，要对污染底泥进行评估，根据污染底泥特性妥善处理处置；经鉴定为危险废物的底泥，应交由有资质的单位进行处置。严格落实底泥产生、转运、处置全流程记录制度，不得造成环境二次污染，严禁底泥随意堆放倾倒。〔市住建局、市生态环境局

按职责分工负责〕

9.加强水体生态修复。系统化推进海绵城市建设，保护水体自然形态，减少对城市自然河道渠化硬化，恢复和增强河湖水系自净功能，为城市内涝防治提供蓄水空间。因地制宜按照海绵城市理念建设人工湿地、河湖生态缓冲带，打造生态清洁流域，营造岸绿景美的生态景观和安全、舒适的亲水空间。不得以填埋或加盖等方式代替水体治理。河渠加盖形成的暗涵，有条件的应恢复自然水系功能。〔市住建局、市发改委、市财政局、市生态环境局、市水利局、市自然资源局、市城管执法局按职责分工负责〕

统筹生活、生态、生产用水，合理确定重点河湖生态流量保障目标，落实生态流量保障措施，保障河湖基本生态用水需求。

〔市水利局负责〕

严控以恢复水动力为由的各类调水冲污行为，防止河湖水通过雨水排放口倒灌进入城市（县城）排水系统。〔市住建局、市水利局、市城管执法局按职责分工负责〕

鼓励将处理达标的再生水用于河道补水。2025年前，缺水城市（县城）再生水利用率达到25%以上。〔市发改委、市生态环境局、市住建局、市水利局按职责分工负责〕

（五）建立健全长效机制

10.充分发挥河湖长制作用。按照《四川省河湖长制条例》要求，依法推进河湖长制工作，充分发挥河湖长制作用，河湖长名单有变更的，要及时公布更新。河湖长要切实履行职责，加强统

筹谋划，调动各方密切配合，协调解决重大问题，确保水体治理到位。各级河湖长做好日常巡河，及时将发现的水体漂浮物、沿岸垃圾、污水直排口、农业农村污染等问题，移交责任单位治理，同类问题要举一反三，做好巡河台账记录，做好问题治理效果反馈，形成闭环管理。〔市水利局、各级河长联络员单位按职责分工负责〕

11.严格排污许可、排水许可制度。排放污水的工业企业应依法申领排污许可证或纳入排污登记，并严格持证排污、按证排污。全面落实企业治污责任，加强证后监管，严惩违法行为。〔市生态环境局负责〕

到2025年，对城市（县城）黑臭水体沿线的餐饮、洗车、洗涤等排水户的排水许可核发管理实现全覆盖，城市（县城）重点排水户排水许可证应发尽发。〔市住建局、市城管执法局按职责分工负责〕

强化城市（县城）建成区排污单位污水排放管理，特别是城市（县城）黑臭水体沿岸工业生产、餐饮、洗车、洗涤等单位的管理，严控违法排放、通过雨水管网直排入河。开展城市（县城）黑臭水体及河道水系沿岸排污口排查整治。对污水未经处理直接排放或不达标排放导致水体黑臭及水体污染的相关单位和工业集聚区严格执法，推动有关单位依法披露环境信息。〔市生态环境局、市住建局、市城管执法局按职责分工负责〕

（六）强化监督检查

12.定期开展水质监测。对已完成治理的黑臭水体开展透明度、溶解氧（DO）、氨氮（NH₃-N）指标监测，持续跟踪水体水质变化情况。每年第二、三季度各监测一次，有条件的地方可以增加监测频次，并于监测次季度首月5日前，城市（县城）政府向市生态环境局、市住建局报告上一季度监测数据。加强汛期污染强度管控，因地制宜开展汛期污染强度监测分析。〔市生态环境局、市住建局按职责分工负责〕

13.实施城市（县城）黑臭水体整治环境保护行动。开展城市（县城）黑臭水体整治工作，排查治理过程中的突出问题，建立问题清单，督促各城市（县城）人民政府做好自查工作，推动中央、省级生态环境保护督察反馈问题和自查发现问题整改，按期整改到位。〔市住建局、市生态环境局按职责分工负责〕

四、完善保障措施

（一）加强组织领导

城市（县城）人民政府是城市（县城）黑臭水体治理的责任主体，要确定黑臭水体治理工作的主责部门，明确住建、生态环境、发改、水利等部门的任务分工，建立由主责部门牵头、各责任部门配合的工作制度。城市（县城）人民政府要对城市（县城）黑臭水体的识别与排查、清单公示、治理方案编制、治理工程实施、治理效果评估、长效机制建设、水质监测及信息公开等工作进行统筹安排与部署，对治理成效和进度进行督察与考核。市住建局和市生态环境局将组织专家对城市（县城）黑臭水体排查情

况进行抽查。广汉市、什邡市、绵竹市按照有关要求公布黑臭水体排查结果，公布黑臭水体清单、黑臭水体位置图（附城市建成区范围图）、河湖长、主责部门、计划达标期限，并将辖区内黑臭水体公布情况及治理工作开展情况报市住建局、市生态环境局，每半年将辖区内黑臭水体治理进展情况在政府网站上向社会公开，每季度末向市住建局、市生态环境局提交黑臭水体治理进展情况，每年年底提交黑臭水体治理情况报告。认定存在黑臭水体的城市（县城），将黑臭水体系统化整治方案于2022年8月底前，报市住建局、市生态环境局。治理完成的水体要加快健全防止水体返黑返臭长效机制，及时开展评估。〔市住建局、市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市水利局、市农业农村局、市城管执法局按职责分工负责〕

（二）加强设施运行维护

结合《四川省城市内涝治理三年攻坚行动方案（2022-2024年）》重点任务，定期对管网进行巡查养护，杜绝污水垃圾直接排入雨水管网。强化汛前管网的疏通管养工作，对易淤积地段要重点清理，避免满管、带压运行。有条件的城市（县城）推广实施“厂一网”一体化专业化运行维护，保障污水收集处理设施系统性和完整性。鼓励依托国有平台公司建立排水管网专业养护企业，对管网等污水收集处理设施统一运营维护。鼓励有条件的地区在明晰责权和费用分担机制的基础上将排水管网养护工作延伸到居民社区内部。〔市城管执法局、市发改委、市生态环境局、市住

建局、市水利局、市国资委按职责分工负责〕

（三）加大资金保障

各级城市（县城）政府要加大对城市（县城）黑臭水体治理、城市（县城）污水管网排查检测与更新改造等支持力度，积极争取中央和省级资金，结合地方实际，创新资金投入方式，引导社会资本加大投入，坚持资金投入同攻坚任务相匹配，提高资金使用效率。〔市财政局、市发改委、市生态环境局、市住建局、市水利局、市农业农村局按职责分工负责〕

完善污水处理收费政策。按照补偿污水处理和污泥处置设施运营成本并合理盈利的原则，制定并动态调整污水处理费收费标准；建立企业污水排放差别化收费机制，根据企业排放污水中主要污染物种类、浓度等，分类分档制定差别化收费标准。〔市发改委、市财政局、市生态环境局、市住建局按职责分工负责〕

（四）优化审批流程

落实深化“放管服”改革和优化营商环境的要求，深化项目审批流程，使行政审批的系统结构更加精炼、合理。加大对城市（县城）黑臭水体治理项目的支持和推进力度。〔市发改委、市自然资源局、市生态环境局、市住建局、市城管执法局按职责分工负责〕

（五）严格责任追究

落实领导干部生态文明建设责任制，对在城市（县城）黑臭水体治理工作中责任不落实、推诿扯皮、未完成工作任务的，依

纪依法严格问责、终身追责。每条水体的主责部门，要督促各参与部门积极作为、主动承担分配任务。〔市委组织部、市住建局、市生态环境局、市水利局按职责分工负责〕

（六）鼓励公众参与

各地要做好城市（县城）黑臭水体治理信息发布、宣传报道、舆情引导等工作，建立健全多级联动的群众监督举报机制，限期办理群众举报和反响强烈的城市（县城）黑臭水体问题。采取喜闻乐见的宣传方式，面向广大群众开展形式多样的宣传工作。充分利用热线电话、网络平台等方式，引导群众自觉维护治理成果，鼓励群众参与监督，举报返黑返臭水体，形成全民治理的良好氛围。〔市委宣传部、市住建局、市生态环境局按职责分工负责〕

抄送：市委组织部、市委宣传部，市财政局、市国资委、市自然资源局、市城管执法局、市经信局、市农业农村局、市科技局。

德阳市住房和城乡建设局办公室

2022年8月1日印发