

德阳市散装水泥发展和应用专项规划

德阳市住房和城乡建设局

项目名称：德阳市散装水泥发展和应用专项规划

委托单位：德阳市住房和城乡建设局

编制单位：四川省建筑科学研究院有限公司

项目负责人：陈东平

项目编制人员：陈东平 马 鑫 于 忠

吴文杰 张 红

目 录

第一章 前 言	3
1.1 规划目的	3
1.2 规划意义	4
第二章 规划总则	6
2.1 规划背景	6
2.2 规划范围与期限	9
2.3 规划依据	9
2.4 规划指导思想	12
2.5 规划原则	13
第三章 散装水泥发展概况	16
3.1 城乡基本概况	16
3.2 行政区划与人口	17
3.3 经济发展情况	18
3.4 上位相关规划解读	19
3.5 散装水泥发展和应用现状	27
第四章 散装水泥发展研判	36
4.1 散装水泥发展面临的主要问题	36
4.2 散装水泥发展和应用面临的主要机遇	38
4.3 散装水泥发展意义	39
4.4 散装水泥发展展望	40
第五章 规划目标	43
5.1 总体目标	43
5.2 具体目标	44
第六章 规划实施建议	49
第七章 保障措施	53
7.1 注重顶层设计，完善目标落实	53
7.2 加强调查分析，积极宣传引导	53
7.3 优化站点布局，建立准入机制	53

7.4 发挥协会作用，强化行业自律 54

7.5 借鉴地区经验，补短板强弱项 54

7.6 加强环保建设，实现持续发展 54

7.7 建立诚信评价，提高监管效率 55

第八章 附件资料..... 56

第一章 前 言

1.1 规划目的

水泥行业为国民经济建设提供了重要的基础原材料。散装水泥发展是经济发展和工业化生产的客观要求，是以先进生产方式替代落后生产方式、粗放型增长向集约型增长转变的重大变革，是实现散装水泥全生命周期和建筑产业链碳中和的有效抓手，是推动实现城乡建设高质量发展的必然要求，是节约资源、保护环境、提高建设工程质量和施工现代化水平的重要措施，具有显著的经济效益、社会效益和环境效益，是贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念的具体体现。

近年来，随着我国经济发展速度逐步放缓，水泥需求呈现出下降趋势，经济发展进入“新常态”的发展阶段。2016年5月，国务院办公厅印发《国务院办公厅关于促进建材工业稳增长调结构增效益的指导意见》（国办发〔2016〕34号）中提出要压减过剩产能，淘汰落后产能，推进联合重组，提升水泥制品等措施，使产能利用率回到合理区间，水泥产品质量水平和高端产品供给能力显著增强，节能减排和资源综合利用水平进一步提升。2017年5月，四川省人民政府印发了《促进建材工业稳增长调结构增效益的实施方案》，同年7月，四川省经济和信息化委员会印发了《四川省建材工业“十三五”发展指南》，提出要大力推广高标号水泥应用，推进资源综合利用和节能减排；混凝土及水泥制品要提升产品质量和性能，扩展高性能混凝土生产和工程应用范围，大力发展预拌砂浆和建筑工业化部品件产业，推

进部品件标准化生产，不断降低生产成本。

特别是在党的十九大报告中提出的树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，要实现绿水青山就是金山银山，就要推动绿色产品和生态环境的转变，让绿色产品成为生产力，使生态优势能够转化成为经济优势，在这一背景以及国家和四川省大力发展预拌混凝土、预拌砂浆的今天，推动德阳市散装水泥的健康发展，特别是预拌混凝土和预拌砂浆企业的可持续发展，显得更为重要和迫切。

目前，德阳市散装水泥行业健康发展的重要性和面临的问题逐步凸显，企业在地区过于集中、部分原材料匮乏、技术管理不强、试验室运行较弱、绿色环保意识不足等问题和困难较多，为适应十四五新时期德阳市社会经济发展态势，切实处理好经济发展与生态环境保护的关系，加快发展绿色环保搅拌站，保障生态安全，改善环境质量，推动形成人与自然和谐发展新格局，进一步促进德阳市散装水泥推广工作绿色低碳发展。编制单位通过搜集资料、借鉴省内其他先进地区做法，对照德阳市散装水泥发展现状、目标预测、总结经验、查找问题、研判态势，采用问题导向和目标导向相结合的方法，梳理德阳市预拌混凝土和预拌砂浆行业发展面临的机遇和问题，提出了“十四五”期间发展的合理化建议。

1.2 规划意义

散装水泥专项规划是科学引导行政主管部门规范行业管理、优化产业布局、指导产业健康发展的行动指南，是新建、改建、扩建预拌混凝土、预拌砂浆生产项目建设的依据。根据四川省住房和城乡建设

厅发布的《四川省散装水泥发展应用专项规划编制导则》（川建散水发[2020]153号）的要求，遵循“合理布局、优化产能、适应市场、规范发展”的原则，结合《德阳市城市总体规划》的总体要求以及《中华人民共和国循环经济促进法》、《四川省散装水泥管理条例》等法律、法规，国家地方有关加快散装水泥发展和应用的政策文件对德阳市散装水泥的要求，结合德阳市及区县国民经济和社会发展情况，编制本规划，以期促进德阳市散装水泥行业健康、可持续发展，提高散装水泥使用率，指导德阳市各行政区域内散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆发展应用和监督管理等工作。

《德阳市散装水泥发展应用专项规划》明确了十四五期间行政区划范围内散装水泥发展和应用的指导思想、基本原则、工作目标、实施途径和保障措施，力争在提高水泥散装率、消化过剩产能、绿色低碳发展，促进预拌混凝土和预拌砂浆企业行业的质量水平、管理能力、提档升级等方面取得积极成效。

第二章 规划总则

2.1 规划背景

（1）预拌混凝土、预拌砂浆成为工程建设行业未来发展趋势

预拌混凝土、预拌砂浆行业是从早期传统建筑行业中分离出来的，又为建筑行业服务的具有节能减排、绿色环保功能的一个新兴产业。从全国层面看，预拌混凝土、预拌砂浆产业目前已形成了从材料设计、原材料制备、混凝土生产到物流运输的完整产业链，在国家和行业“十三五”期间和“十四五”中，具有重要的基础地位作用，是我国工程建设领域不可缺少的最大宗建筑材料。随着我国工程建设领域设计、施工、环保等方面标准的不断提高，对建筑材料特别是预拌混凝土、预拌砂浆的质量、性能提出了更高要求，必将推动预拌混凝土和预拌砂浆的发展。

同时，发展预拌混凝土、预拌砂浆是节约资源能源，减少污染物排放，保护生态环境，提高现场施工效率、完善建设工程质量的重要措施，是促进工程建设行业可持续发展的重要抓手。

（2）国家、省、市出台产业政策有力推动行业发展

近几年来，国家对发展预拌混凝土、预拌砂浆高度重视，出台了一系列强有力的政策法规，为预拌混凝土的快速、健康发展提供了保障。

各地也相应制定了散装水泥管理的办法和措施，要求在建设工程项目中，使用预拌混凝土或预拌砂浆并应配备相应的环保设施、设备等。四川省各主要市州如成都市、攀枝花市、南充市等陆续出台了新

的有关使用预拌混凝土及禁止现场搅拌混凝土方面的管理办法或规定。

为了更好的规范预拌混凝土市场，不少地方的混凝土协会都出台了《混凝土行业协会自律公约》，以达到合法经营，公平竞争的效果。“禁现”城市覆盖了中国大部分地域，同时各地也陆续出台的相关政策，也在积极扶持行业发展。

（3）四川省主管部门对行业健康发展的重视

2017年8月1日，四川省住房和城乡建设厅发布的《关于推进预拌混凝土、预拌砂浆绿色生产的通知》明确指出：推进预拌混凝土、预拌砂浆行业绿色生产是全省住房城乡建设系统贯彻中央绿色发展理念，落实省第十一次党代会精神，加快散装水泥行业转型升级的重要抓手，也是全省散装水泥行业落实中央环保督查要求的重要举措。我省散装水泥的推广应用为促进节能减排，保护环境，发展循环经济，提高建设工程质量，改善人居环境发挥了重要作用。但部分预拌混凝土、预拌砂浆生产企业仍然存在砂石等原材料露天堆放，生产设备和运输车辆清洗产生的废水直接排放等问题，对周边环境造成了污染。

为保护环境，促进绿色生产，迫切 need 加强全省预拌混凝土和预拌砂浆绿色生产管理。各地要牢固树立绿色发展理念，增强责任意识，加强组织领导，采取有效措施，切实做好预拌混凝土和预拌砂浆绿色生产的管理工作。从2017年6月1日《四川省散装水泥管理条例》实施之日起，新建、改建、扩建的预拌混凝土和预拌砂浆生产企业，应按照《四川省散装水泥管理条例》“无粉尘污染、低噪音生产、废

弃物零排放”及《预拌混凝土绿色生产及管理技术规程》

(JGJ/T328-2014)要求，同步实施环保配套建设，做到环保配套建设与主体建设“三同时”(同时设计、同时施工、同时验收使用)。加快推进既有预拌混凝土和预拌砂浆企业收尘、除尘、降噪，污水、废料处理设施的提档升级，确保按绿色环保搅拌站要求搞好绿色生产。

明确要求各市散装水泥管理办公室或其负责机构要认真履行预拌混凝土和预拌砂浆绿色生产日常管理职责，按照绿色生产的要求对不达标企业实施动态管理。要加强监督管理，要发挥市场机制作用，要建立举报监督、明查暗访、联合执法机制，督促预拌混凝土、预拌砂浆生产企业落实绿色生产责任，确保《四川省散装水泥管理条例》全面贯彻落实。

同时，在2019年5月1日，由四川省住房和城乡建设厅正式发布实施的《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》DBJ51/T104-2018，为我省预拌混凝土、预拌砂浆企业（干混砂浆、湿拌砂浆）的规范化建设、管理和考核评价以及为部分既有老站绿色环保升级改造奠定了基础。

(4) 德阳市预拌混凝土行业可持续发展的迫切需要

“十四五”期间，德阳市正以科学发展观统领经济社会发展全局，加快现代化城镇建设。预拌混凝土、预拌砂浆行业不仅可以革新建筑应用新技术，提高建筑质量、改善建筑施工条件，还能够利用大量的工业固体废弃物和城市建筑垃圾，提高资源综合利用率和保护生态环境，是缓解生态环境压力的有效途径。“十四五”期间，德阳市树立

和践行习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”理念，成为推进预拌混凝土、预拌砂浆行业绿色发展的动力。落实绿色环保发展理念需要德阳市预拌混凝土、预拌砂浆企业的积极参与，近年来，德阳市预拌混凝土、预拌砂浆企业在规划建设、原材料来源、产能利用、市场竞争等方面存在很多困难。预拌砂浆的发展动力不足，迫切需要《规划》积极引导。

2.2 规划范围与期限

(1) 规划范围

本规划适用于德阳市域行政区划范围内散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆的生产、应用，覆盖旌阳区、经开区、罗江区、广汉市、高新区、什邡市、绵竹市、中江县。

(2) 规划期限

以 2021 年为现状基准年，规划期限为 2022-2025 年。覆盖德阳市“十四五”国民经济和社会发展规划。期间内若上位规划、工程建设需求及相关政策条件发生重大变化，可予以及时调整或修订。

2.3 规划依据

(1) 相关法律法规和标准规范

- 1、《中华人民共和国城乡规划法》(2019 修正);
- 2、《中华人民共和国环境保护法》(2014 修订);
- 3、《中华人民共和国循环经济促进法》(中华人民共和国主席令第四号);
- 4、《中华人民共和国清洁生产促进法》(中华人民共和国主席令第

五十四号)；

5、《中华人民共和国大气污染防治法》（2015年8月29日修订，中华人民共和国主席令）；

6、工业和信息化部 住房城乡建设部关于印发《促进绿色建材生产和应用行动方案》的通知（工信部联原[2015]309号）；

7、市场监管总局办公厅、住房和城乡建设部办公厅、工业和信息化部办公厅《关于加快推进绿色建材产品认证及生产应用的通知》市监认证〔2020〕89号；

8、国务院办公厅关于促进建材工业稳增长调结构增效益的指导意见（国办发〔2016〕34号）；

9、商务部关于“十三五”期间加快散装水泥绿色产业发展的指导意见（商流通发〔2016〕354号）；

10、国务院关于加快发展节能环保产业的意见国发〔2013〕30号；

11、《四川省城乡环境综合治理条例》(四川省人民代表大会常务委员会第58号公告)；

12、《四川省人民政府办公厅关于推动四川建筑业高质量发展的实施意见》川办发〔2019〕54号；

13、《四川省散装水泥发展和应用专项规划编制导则》川建散水发(2020)153号；

14、《四川省散装水泥管理条例》(2017)；

15、四川省建设厅《关于进一步加快散装水泥发展的意见》(川建发〔2008〕85号)；

16、四川省住房和城乡建设厅《关于印发<“十二五”后期加快农村散装水泥发展工作方案>的通知》(川建散水发〔2013〕520号);

17、《四川省预拌混凝土、预拌砂浆企业标准》(图集号川 11J163);

18、《四川省预拌砂浆生产与应用技术规程》(DB51/T5060-2013);

19、《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》
(DBJ51/T104-2018);

20、《德阳市住房和城乡建设局关于禁止预拌混凝土生产企业超越资质生产、销售预拌砂浆的通知》(德建发[2015]198号);

21、《德阳市住房和城乡建设局关于进一步加强全市预拌混凝土市场监管的通知》(德建发[2016]1号);

22、德阳市统计年鉴(2017/2018/2019/2020/2021);

23、国家和四川省其它有关的法律、法规和技术规范。

(2) 相关规划

1、《四川省新型城镇化规划》(2014-2020年)(川委发[2015]5号);

2、《四川省“十四五”散装水泥发展规划》(川建质安发〔2021〕230号);

3、《四川省建筑业发展“十三五”规划》;

4、《德阳市散装水泥发展专项规划》(2017-2020年)

5、《德阳市市域城镇体系规划和德阳市城市总体规划(2016—2030)》;

6、《德阳市城市更新专项规划》;

7、《德阳市绿色发展带专项规划》。

（3）相关政策

- 1、《国务院办公厅关于大力发展装配式建筑的指导意见》（国办发〔2016〕71号）；
- 2、四川省人民政府印发《关于推进建筑产业现代化发展的指导意见》（川府发〔2016〕12号）；
- 3、《四川省推进装配式建筑发展三年行动方案》（川建建发〔2018〕299号）；
- 4、《关于加快农村推广散装水泥的指导意见》(商改发[2006] 65号)；
- 5、《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 6、《德阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》；
- 7、关于印发《深入打好 2022 年蓝天保卫战“八大工程”实施方案》的通知（德污防攻坚办〔2022〕26号）。

2.4 规划指导思想

牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，紧扣成渝双城经济圈建设和“一千多支”战略布局，坚持创新驱动发展战略，加快转型发展、绿色发展步伐，全面提升散装水泥产业的绿色内涵和产品质量，以实现散装水泥全生命周期和全产业链碳中和为目标导向，不断提高德阳市散装水泥高质量发展水平，为推动新时代治蜀兴川战略部署再上新台阶作

出贡献。

以生态文明社会建设和绿色环保低碳、节约集约发展为目的，加快发展方式转变和结构调整步伐，以深入贯彻《四川省散装水泥管理条例》为依据，完善政策法规为保障，坚持依法治散、依法兴散，大力推进生态文明建设；以国家建设科技发展纲要为指引，适应新时期德阳市建设工作发展的需要；以提高水泥散装率为中心，推进散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆“三位一体”科学发展；以市场为导向，以科技创新为突破，促进新技术、新产业的广泛应用，延伸散装水泥产业链，扩大农村推散覆盖面，引导过剩产能的合理分布，并做好建筑废弃物资源化利用，减少建筑垃圾、降低对原材料的消耗，实现德阳市预拌混凝土、预拌砂浆持续健康发展。

2.5 规划原则

（1）节能减排、绿色发展

引导企业走绿色、环保、循环、低碳发展之路。提升清洁生产和绿色制造水平，提高生产性废水、废浆、废渣回收利用水平。坚持低碳发展、循环发展、绿色发展，大力实施清洁生产，降低粉尘排放，减少环境污染，保护生态环境，提高工程建设质量。严格执行《四川省散装水泥管理条例》(2017)和《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》(DBJ51/T104-2018)的要求。

（2）统筹规划，科学布局

与《四川省“十四五”散装水泥发展规划》相结合，在主要原材料供应地就近布点，降低物流成本、节约资源，科学引导预拌混凝土、

预拌砂浆的产能规模适应性和站点布局的合理性，以满足各区（市、县）主要区域工程建设市场的需求。加强对农村推散扶持力度，引导过剩产能向农村和新区转移，加强规划实施和监管力度，更加尊重发展规律，更加符合地区实际，更好发挥指导作用。

（3） 提高工艺，集约高效

依托信息化手段，采用新技术和新方式生产预拌混凝土与预拌砂浆，强化企业试验室建设管理，实现预拌混凝土与预拌砂浆行业向集约型、环保型发展。原材料方面，提高和改进砂石厂骨料破碎、分级生产工艺，提升砂石的质量稳定性。严格按照《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》(DBJ51/T104-2018)的要求，对现有搅拌站企业提出绿色环保达标考核的要求，加强企业绿色生产工艺管理和提高环保设施设备运行要求。

（4） 强化质量、提高品质

坚持底线思维，增强红线意识，加强预拌混凝土、预拌砂浆企业原材料采购质量管理。试验室原材料检验、配合比设计、出厂检验等要求，高度重视质量安全，切实加强监督，健全质量管理体系，推动落实质量责任，打造质量标杆企业，提高工程建设质量。

（5） 创新驱动、集约高效

在预拌混凝土、预拌砂浆等领域大力推广使用新技术、新工艺、新材料；积极促进地区行业内企业兼并、重组，提高产业集中度和资源配置效率，推动德阳市散装水泥行业向集约高效发展。

（6） 规划引导、市场主导

通过规划引导，科学合理布局预拌混凝土与预拌砂浆站点，避免产能过剩和重复建设。坚持市场调节和政府调控并重的指导方针，通过市场调节，促进预拌混凝土企业优胜劣汰，注重政府调控，严格杜绝盲目发展和重复建设，引导行业有序竞争。完善产业发展政策，强化政府服务职能，依法开展行业监管，鼓励企业间兼并重组，淘汰落后产能。

（7） 依法管理、政策推动

认真贯彻执行《四川省散装水泥管理条例》和《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》DBJ51/T104-2018 的要求，进一步完善和提高预拌混凝土、预拌砂浆企业的技术队伍建设，增强质量意识和安全意识，通过主管部门行政执法，实现依法兴散的目标，同时加快完善相关管理办法政策的制定，通过宣传引导、严格管理、依法行政，不断拓展散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆的使用领域，推动行业健康有序发展。

（8） 技术创新、扶优扶强

支持散装水泥新技术、新装备的研发，推进散装水泥设备的标准化、系统化、通用化。更新、改造和淘汰落后的设施设备。加强技术创新和管理创新，推进信息化融合，改进生产工艺，发展循环经济，充分利用和提高固体废弃物综合利用率。执行国家产业政策，优先鼓励、支持上规模、上水平的企业提高散装水泥、预拌混凝土和预拌砂浆的供应、流通、使用能力。

第三章 散装水泥发展概况

3.1 城乡基本概况

(1) 地理位置与自然条件

1、地理位置

德阳市南靠成都，北接绵阳，东壤遂宁，西邻阿坝，处四川成都平原腹心地带。现辖旌阳、罗江、广汉、什邡、绵竹、中江六县（市、区）和国家级德阳经济技术开发区、国家级德阳高新技术产业开发区、德阳凯州新城 3 个城市功能区，幅员面积 5911 平方公里。



德阳市地理位置及行政区划

2、地貌水文

德阳市地处龙门山脉向四川盆地过渡地带，按地形分，有高山、中山、低山、丘陵、平原。呈西北至东南的蚕形。地势西北高，东南低。市域地貌分为西北山区、中部平原、西南低山丘陵。西北为龙门山区，海拔一般 2000-3000 米，最高峰为狮子王峰，海拔 4984.1 米。中部属成都平原东北部，一般海拔 465-750 米。东南地跨龙泉山脉为川中盆地丘陵区，海拔一般 650-1000 米，最低点在中江县普兴镇山川村二水口，海拔 308 米。市域内平原面积占全市总面积的 30.8%，山区面积占总面积的 19.7%，丘陵面积占总面积的 49.5%。

德阳市河流分属沱江和涪江水系，主要河流有绵远河、石亭江、鸭子河、清白江、凯江等。地下水丰富，其类型为碎屑岩类孔隙裂隙水、岩浆岩类孔隙水、碳酸盐岩类裂隙溶洞水、松散岩类孔隙潜水和碎屑岩类裂隙水。

3、气候特征

德阳市西北部山地区和东南部的平原、丘陵地区气候有着明显的差异，西北部为山地垂直气候，东南部中亚热带湿润季风气候。主要气候特点是：气候温和，四季分明，降雨充沛，无霜期长，冬干明显。春季冷空气活动频繁，气温回升不稳定，降水较少，常有春旱发生；夏季无酷暑多暴雨，常有洪涝；秋季气温下降快，常有连绵阴雨；冬季温暖少雨多阴天，雾日较多。年平均气温 15℃~17℃。年平均日照时数 1000~1300 小时，日平均气温终年高于 0℃。

3.2 行政区划与人口

1、行政区

目前，德阳市下辖 2 个市辖区、3 个县级市、1 个县，3 个城市功能区，13 个街道、67 个镇、4 个乡。

其中 2 个市辖区包含旌阳区和罗江区。3 个县级市包含广汉市、什邡市和绵竹市。1 个县为中江县。3 个城市功能区包含德阳经济技术开发区、德阳高新技术产业开发区和德阳凯州新城。

2、人口概况

2020 年末，德阳市户籍总人口为 382.3 万人，在总人口中，男性人口 193.8 万人，占总人口的 50.7%。常住人口 345.7 万人，占总人口的 90.4%，农村人口 248.4 万人，占总人口的 65.0%，城镇化率为 56.0%。

德阳属少数民族散杂居地区，全市有回族、藏族、彝族、羌族等 51 个民族 14469 人，约占全市总人口的 0.3%。全市城市少数民族约 8385 人（其中：在德阳上学的少数民族学生约 3000 人，城镇户口约 3000 人，少数民族流动人口约 2385 人），少数民族分布呈大分散、小聚居态势。

3.3 经济发展情况

2017 年至 2021 年德阳市各地区生产总值如下表。

德阳市地区生产总值

年份	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年
地区生产总值（亿元）	1907.4	2148.4	2325.7	2383.5	2656.6

2018 年，德阳市地区生产总值（GDP）2148.4 亿元，按可比价计算，比 2017 年增长 9.0%。经济总量突破 2000 亿元大关，人均 GDP 62569 元。其中，第一产业增加值 243.3 亿元，增长 3.7%；第二产业增加值 1071.1 亿元，增长 9.4%；第三产业增加值 899.5 亿元，增长 10.0%。而到了 2021 年德阳市地区生产总值（GDP）2656.56 亿元，按可比价计算，比上年增长 8.7%。其中，第一产业增加值 281.33 亿元，增长 7.3%；第二产业增加值 1283.32 亿元，增长 8.3%；第三产

业增加值 1091.91 亿元，增长 9.5%。三次产业对经济增长的贡献率分别为 9.6%、45.3%和 45.1%。三次产业增加值占 GDP 的比值如下图。

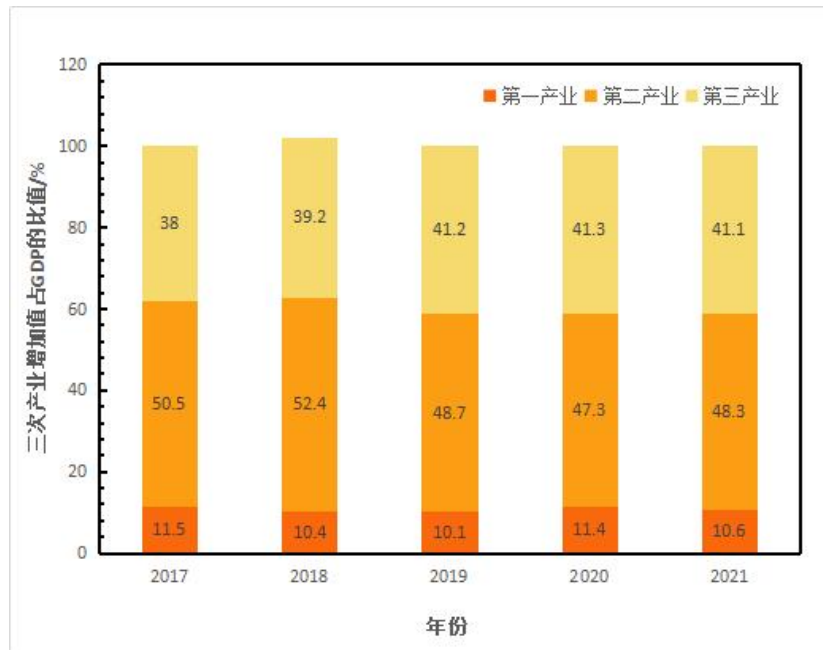


图 1 近五年来德阳市三次产业增加值占 GDP 的比值

3.4 上位相关规划解读

3.4.1 四川省散装水泥发展“十三五”规划解读

(1) 水泥散装率预期性目标：全省散装水泥推广量从 2015 年的 7040 万吨增加到 2020 年的 7485 万吨以上；水泥散装率由 2015 年的 50% 提高到 2020 年的 57.5%以上；年均增长 1.5 个百分点。

全省散装水泥预期性目标表

年度	水泥用量（万吨）	水泥散装率（%）	散装水泥用量（万吨）
2016	13829	51.5	7122
2017	13622	53	7220
2018	13418	54.5	7313
2019	13216	56	7401
2020	13018	57.5	7485
合计			36541

(2) 预拌混凝土预期性目标：全省预拌混凝土生产能力从 2015 年的 22020 万立方米减少至 2020 年的 20548 万立方米，预拌混凝土产量

由 2015 年的 7950 万立方米增加到 2020 年的 9247 万立方米以上；产能利用率从 36%提升到 45%。

全省预拌混凝土预期性目标表

年份	散装水泥总用量（万吨）	预拌混凝土产量（万立方米）	预拌混凝土产能利用率（%）	预拌混凝土产能（万立方米）
2016 年	7122	8798	37.8	23275
2017 年	7220	8918	39.6	22521
2018 年	7313	9033	41.4	21819
2019 年	7401	9143	43.2	21163
2020 年	7485	9247	45	20548

（4）预拌砂浆预期性目标：全省新增预拌砂浆生产企业 20 家，预拌砂浆生产能力达到 2790 万吨/年。

全省预拌砂浆预期性目标表

年度	生产能力（万吨）	生产企业（个）
2020	2790	76

（4）农村散装水泥预期性目标：全省农村水泥使用量年均减少 1.5%，水泥散装率年均增长 1.5 个百分点。到 2020 年，农村散装水泥使用量达到 2906 万吨、水泥散装率达到 36.6%。

全省农村散装水泥预期性目标表

年份	农村水泥用量（万吨）	农村水泥散装率（%）	散装水泥用量（万吨）
2016 年	8436	30.6	2581
2017 年	8309	32.1	2667
2018 年	8185	33.6	2750
2019 年	8062	35.1	2830
2020 年	7941	36.6	2906

（5）配套设施预期性目标：全省散装水泥设施设备综合配套能力达到 2.2 亿吨以上，新增设施接收能力 0.04 亿吨。

预拌混凝土发展目标

地 区	水泥用量 (万吨)	散装水泥 用量 (万吨)	2014 年散装 水泥使用率 (%)	散装水泥使 用率增速 (%)	散装水泥 使用率 (%)
00.全 省	13018	7485	50 (2015 年)	1.5	57.5
05.德 阳 市	723	418	51.33	1.1	57.93

预拌砂浆在散装水泥发展中起到重要的补充作用，其中德阳市应根据各地现有产能，适度有序的增加生产企业。

预拌砂浆发展目标

地区	预计年生产能力 (万吨/年)	增加生产企业(个)
全 省	2790	20
德 阳 市	100	1

规划明确要求，各市（州）每年建成 1 个规模在 1 万吨以上的农村散装水泥销售网点或配送站，到 2020 年，全省农村散装水泥销售网点或配送站达 436 个以上，居住人口 1 万人以上的建制镇实现农村散装水泥网络配送，对德阳市要求如下。

2020 年农村推散发展目标

地 区	水泥 总用量 (万吨)	散装水泥 用量 (万吨)	2014 年散装 水泥使用率 (%)	散装水泥 使用率增 速 (百分点)	散装水泥 使用率 (%)
00.全省	7941	2906	27.6	1.5	36.6
05.德阳 市	429	157	27.1	1.6	36.7

3.4.2 四川省“十四五”散装水泥发展规划解读

(1) 发展成就

1、发展成效显著。“十三五”期间，全省散装水泥发展取得显著成效，全省累计推广散装水泥 39072 万吨，水泥散装率达 60%，发展质量得到进一步提升，圆满完成“十三五”规划确定的目标任务。

2、依法依规发展。《四川省散装水泥管理条例》于 2017 年 6 月 1

日起正式施行，标志着全省散装水泥发展进入法治化管理新阶段；2019年，在全国率先出台《四川省绿色环保搅拌站建设、管理及评价标准》DBJ/T104-2018，对散装水泥行业绿色发展起到重要引领作用。

3、绿色行动持续推进。截止2020年底，有19个地级市开展预拌砂浆“禁现”工作，成都市率先在全国副省级城市中出台政策并实现全域“禁现”，全省搅拌站绿色环保达标率提升至60%以上(其中成都市达到100%)，为城市扬尘防治作出积极贡献。

4、监管水平不断提升。截止2020年底，全省预拌混凝土、预拌砂浆搅拌站扬尘噪声监测设备和远程视频监控设备安装率达80%以上(其中成都市达100%，全省搅拌站扬尘噪声监控水平进一步提升)。

(2) 面临的主要问题

1、产业发展不平衡。区域以及城乡推散力度差距较大，农村散装率与全省散装率相比低近28%。

2、产能过剩依然存在。预拌混凝土产能利用率不高，2020年产能利用率为42.5%，距离“十三五”45%规划目标尚有差距。

3、推散力度参差不齐。部分地区对《四川省散装水泥管理条例》宣贯力度不够，配套政策制定滞后。个别市(州)尚未编制散装水泥发展应用专项规划。

4、科技创新能力不强。行业科技创新乏力，供给侧多元化发展不足，产品单一，尚不能较好适应市场变化。

(3) 发展目标

到“十四五”期末，全省水泥散装率达到68%，政策体系进一步健全；基本建成以散装水泥应用为核心的预拌混凝土、预拌砂浆、混凝土预制构件一体化绿色产业体系，全省预拌混凝土和预拌砂浆搅拌

站 100%达到绿色环保建设标准；产业结构更加合理，科技创新能力显著提升，行业智能化管理水平大幅度提升，质量标杆企业不断涌现，推动散装水泥产业高质量发展。

四川省“十四五”散装水泥发展规划的发布为全省和各地市州“十四五”目标的制定和任务分解提供了依据。

3.4.3 德阳市市域城镇体系规划和德阳市城市总体规划(2016—2030)

德阳市是国家高端装备产业创新发展示范基地，成都平原城市群副中心城市，以古蜀文化和工业遗产为特色的文化名城，生态田园典范城市。德阳的城镇体系结构，是“一主五副、两片、三轴”的市域城镇空间结构形态，即以中心城区为“一主”、五个县（市、区）城区为五副，以东南部丘陵片区和西部龙门山片为“两片”，以“成一德一绵”“成一中一南”“成一什一绵”发展轴为“三轴”。

根据批复，规划范围 661 平方公里。德阳将城乡统筹发展放在重要位置，在《规划》确定的 661 平方公里规划区范围内，实行城乡规划统一管理。

合理控制城市规模：《规划》提出控制目标为：2030 年中心城区城市人口规模 120 万人，中心城区城市建设用地 120 平方公里。城市用地终极规模 200 平方公里，城市终极人口规模 240 万人。规划到 2030 年，市域总人口约 460~480 万人，城镇化水平达到 66%，城镇人口 310~320 万人。

市域城镇体系：规划市域形成“中心城区—县级中心—重点镇—一般镇”四级城镇等级结构体系，促进市域内邻近乡镇的整合发展。城镇等级结构体系包括 1 个中心城区、5 个县级中心、15 个重点镇、72 个一般镇。

市域生态体系：《规划》提出，要保护市域“山、水、田、林”

自然生态本底，构建“三区、多点、多廊”的生态安全格局体系。

市域综合交通：将建成 1 条客运专线、2 条城际铁路和 2 条普通干线铁路构成的铁路网络，实现各区（市、县）通快铁路；形成由国铁、磁悬浮、城市轨道相衔接的 6 条市域轨道线；形成“四横五纵”的高速公路网络布局。

市域历史文化保护：《规划》称将重点保护什邡、广汉、绵竹、罗江四个省级历史文化名城，孝泉省级历史文化名镇；6 处中国传统村落及 6 处四川省传统村落；以及全国文物保护单位 10 处，省级文物保护单位 34 处，市级文物保护单位 28 处及县级保护单位 58 处。

按照《规划》，城市发展方向为南进、东拓、西扩、北优，发展方向为重点向南发展，推进成德同城。《规划》提出，要创造良好人居环境，构建“一山两江、一廊三带、两环多点”城市绿地系统，即以龙泉山为“一山”，以绵远河与石亭江为“两江”，以成德绵铁路走廊为“一廊”，以德天铁路、五里堆高压走廊、华强沟水库为“三带”，以城市一环路与二环路形成“两环”，以城市一环路与二环路两侧城市公园为“多点”，综合开展城市绿地打造。

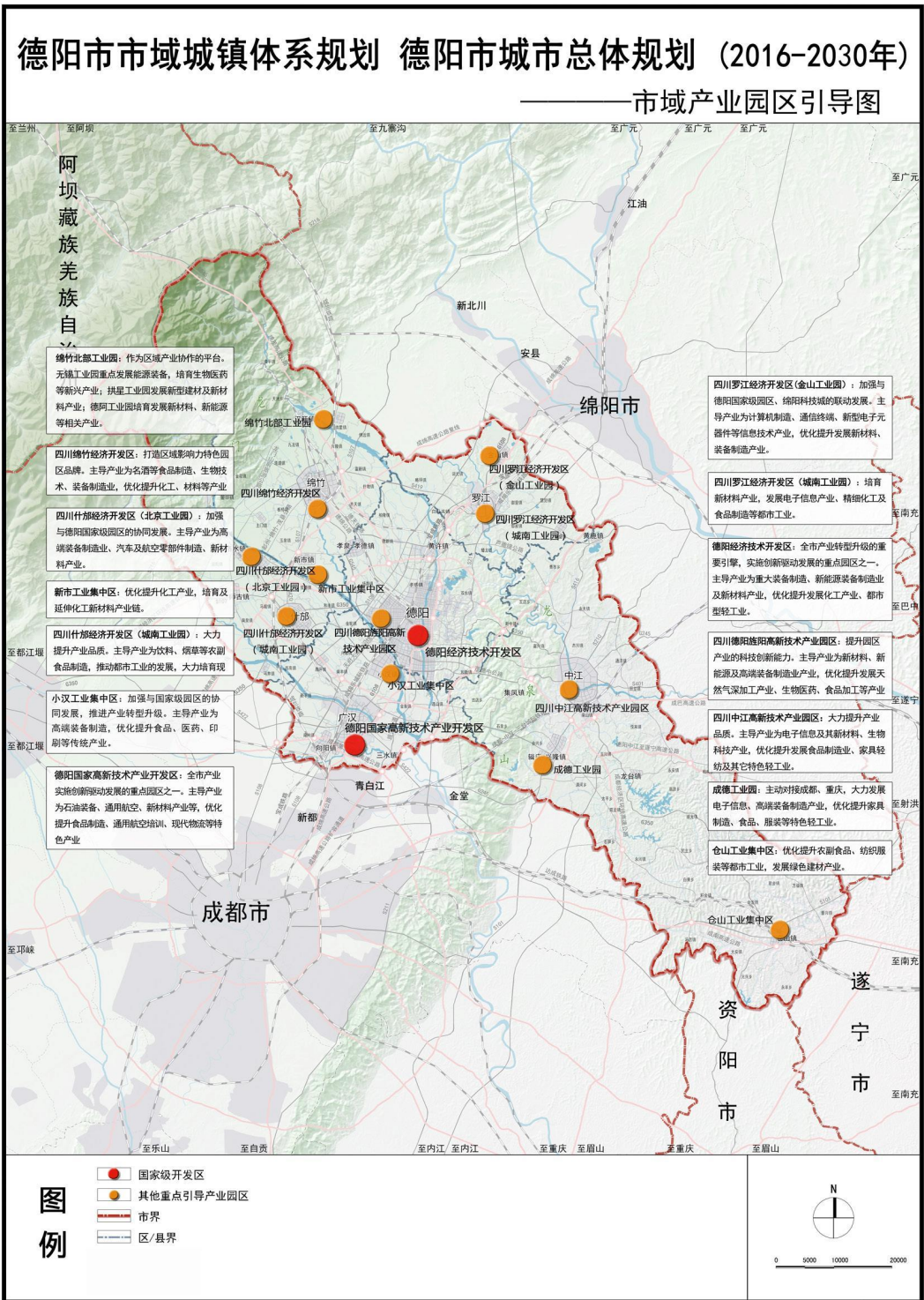


图 2 市域产业园区引导

3.4.4 德阳市绿色发展带专项规划

规划主要内容：规划形成“两网多廊、两山六道”的总体结构。两网：沱江和涪江水系构成的水网；多廊：三绕、二绕、天府大道北延线、德罗、德中、德绵、德什、德广等重要交通道路廊道；两山：龙

泉山和龙门山构成的山体生态屏障；六道：龙门山麓通风廊道、什彭通风廊道、龙泉山西侧通风廊道、龙泉山东侧通风廊道、浅丘通风廊道和深丘通风廊道共六条通风廊道。

目标定位：围绕“美丽德阳建设”目标，立足德阳高质量发展需求，规划绿色发展带定位为：人与自然共生的生态涵养带：绿色创新驱动的经济发展带：宜居宜业宜游的魅力人文带。

科学促进固碳减碳：规划各类绿色廊道在市域交织成网，形成绿色生态网络，成为生态空间、农业空间和城镇空间物质流和能量流交换的通道。推动工业碳达峰，规划实行“产业准入负面清单+建设监管”的管理机制，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，建设绿色低碳园区、绿色低碳工厂，推动工业领域碳达峰。促进循环经济发展：通过做优做强清洁能源产业，加快打造德阳世界级清洁能源装备制造基地。大力推进大数据产业创新发展，进一步推动德阳天府数谷产业园绿色发展。大力发展循环经济，推进产业园区循环化发展。

落实《长江保护法》《四川省沱江流域水环境保护条例》等法律法规要求，绵远河两侧岸线 1 公里范围内禁止新建、扩建化工园区和化工项目，其他区域禁止在合规园区外新建、扩建钢铁、石化、化工、焦化、建材、有色等高污染项目。

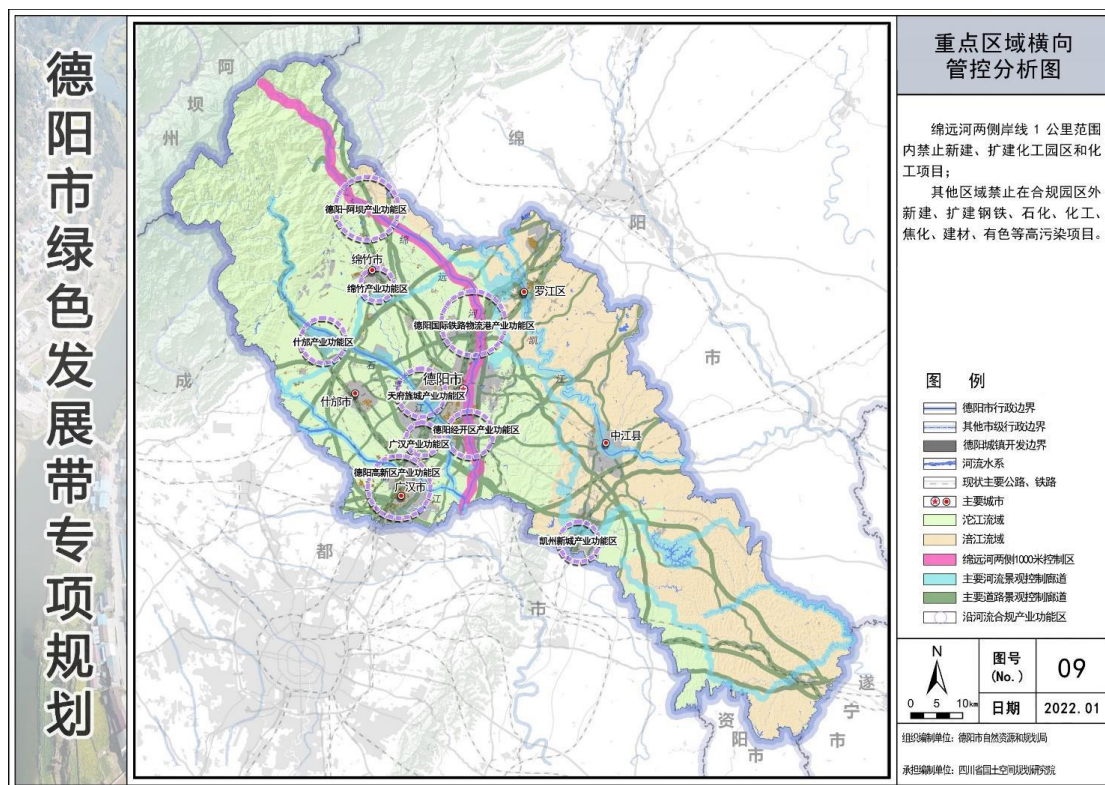


图 3 重点区域横向管控

3.5 散装水泥发展和应用现状

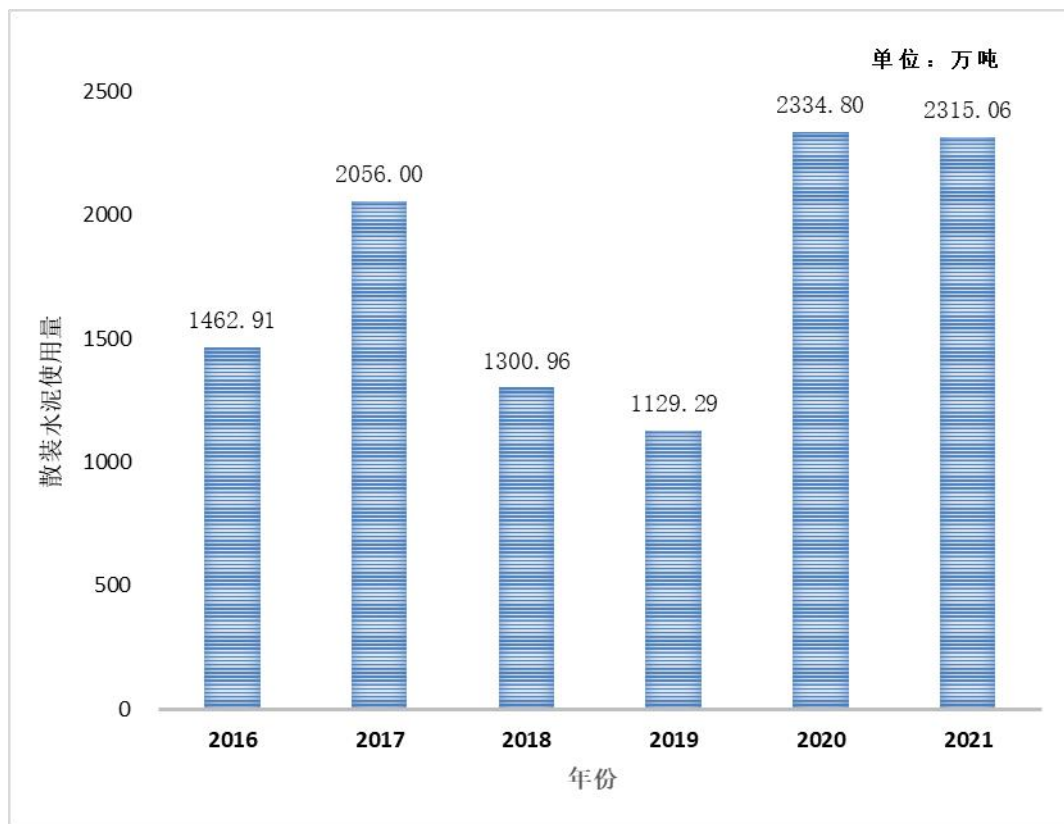
(1) 散装水泥发展现状

根据《德阳市散装水泥发展专项规划（2017-2020）》的统计，2015 年全市全年水泥使用量达 1066 万吨，其中散装水泥使用量约为 800 万吨，水泥散装率达 75%。自 2016 年以来至 2021 年末，全市散装水泥使用量已达 2315.06 万吨。全市散装水泥使用量出现略微下降。根据预拌混凝土、预拌砂浆产能 2016-2021 年统计情况，散装水泥使用量情况如下：

德阳市各区县散装水泥使用情况（单位：万吨）

地区	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年
旌阳区	1408.43	1982.50	1185.95	971.02	2174.62	2143.83
罗江区	0.00	0.99	4.73	12.09	10.91	11.25

广汉市	34.20	49.68	74.03	104.81	103.87	93.86
绵竹市	7.23	8.04	13.86	18.87	20.48	20.75
什邡市	5.30	6.37	11.92	8.48	8.79	22.03
中江县	7.75	8.42	10.48	14.03	16.13	23.34
总计	1462.91	2056.00	1300.96	1129.29	2334.80	2315.06



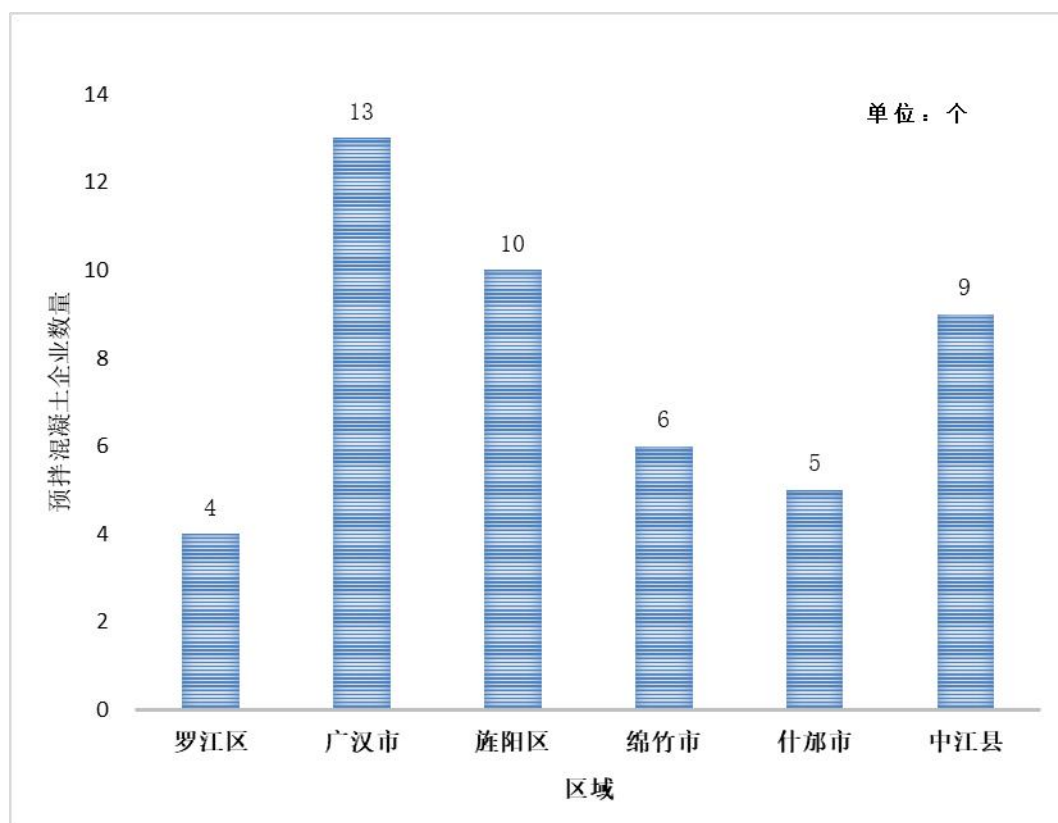
德阳市各区县散装水泥使用量变化情况

(2) 预拌混凝土发展现状

截至 2021 年末，预拌混凝土企业总共有 49 家（其中 2 家处于停产状态），主要集中在德阳旌阳区、广汉市和中江县。其中，广汉市有 13 个、旌阳区有 10 个，中江县有 9 个。全市预拌混凝土年设计产能为 3929 万立方米，分区域看，旌阳区预拌混凝土年设计产能 958 万立方米，罗江区预拌混凝土年设计产能 187 万立方米，广汉市预拌

混凝土年设计产能 1224 万立方米，绵竹市预拌混凝土年设计产能 494 万立方米，什邡市预拌混凝土年设计产能 497 万立方米，中江县预拌混凝土年设计产能 569 万立方米。

从 2016 年到 2021 年用于市内外建筑工程的实际产量持续攀升，增量达 172%。其中 2016 年产量 294.26 万立方米，2017 年产量 351.11 万立方米，2018 年 516.81 万立方米，2019 年 695.66 万立方米，2020 年 747.88 万立方米，2021 年 802.14 万立方米。其中广汉市预拌混凝土产量位居第一，旌阳区预拌混凝土产量位居第二。罗江区预拌混凝土产量在 2017 年~2019 年内逐渐赶上绵竹市、中江县和什邡市的需求量。



德阳市各区县预拌混凝土企业情况

从 2016 年到 2021 年用于市内外建筑工程的实际产量持续攀升，增量达 175%。其中 2016 年产量 307.26 万立方米，2017 年产量 366.61 万立方米，2018 年 535.81 万立方米，2019 年 712.86 万立方米，2020

年 786.30 万立方米，2021 年 845.24 万立方米。其中广汉市预拌混凝土产量位居第一，罗江区产量在近四年内才逐渐赶上。

德阳市预拌混凝土产量

地区	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年
旌阳区（经开区）	115.75	116.47	140.96	186.44	229.98	263.72
罗江区	0.00	6.00	24.46	59.33	52.88	52.38
广汉市	116.40	160.98	259.74	343.77	341.84	322.70
绵竹市	25.61	27.57	32.89	55.40	58.27	63.63
什邡市	20.00	23.80	42.88	29.23	62.36	80.59
中江县	29.50	31.79	34.88	40.49	46.67	65.62
总计	307.26	366.61	535.81	712.86	786.30	845.24

德阳市现有预拌混凝土站信息表

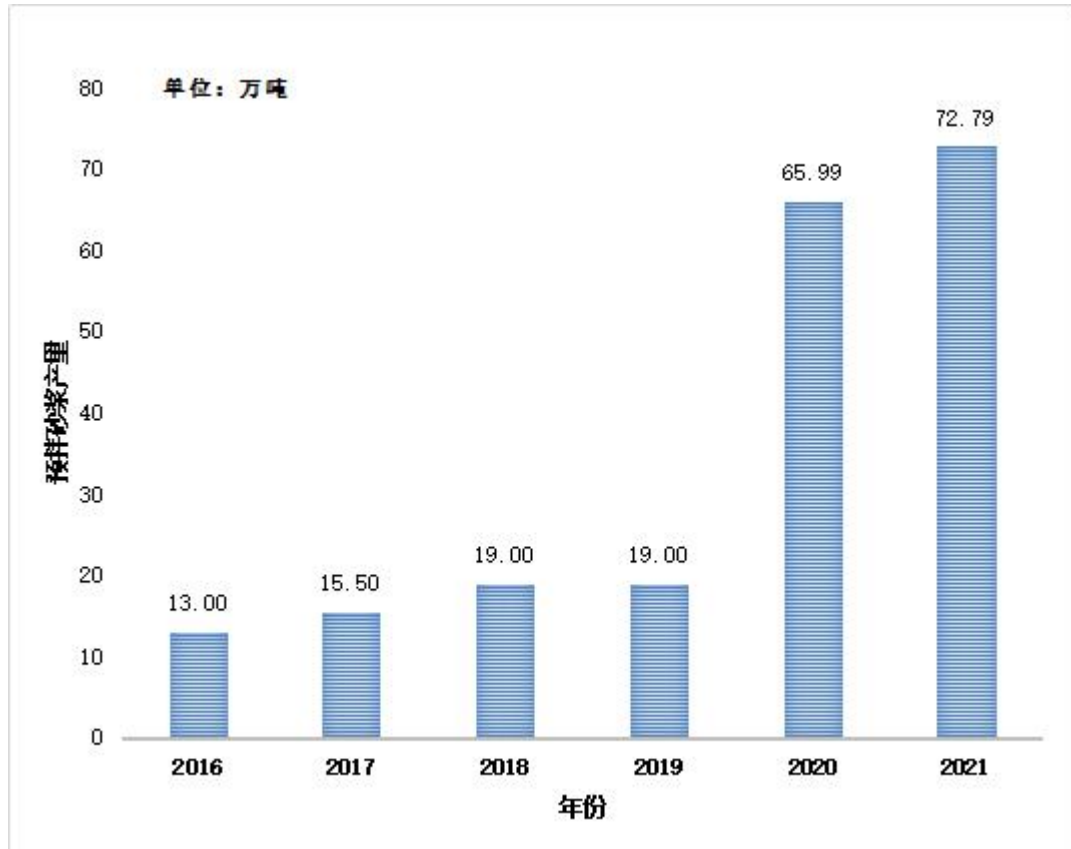
序号	预拌混凝土站名称	设计产能/万 m ³	站址
1	德阳市建发商品砼有限公司	86	德阳市旌阳区经济开发区
2	德阳市兴业混凝土有限公司	158	德阳市旌阳区金沙江
3	德阳市明鸿混凝土有限公司	86	德阳市旌阳区东湖乡
4	四川广深混凝土有限公司	86	德阳市旌阳区黄许镇
5	德阳市乐成混凝土有限公司	130	德阳市旌阳区八角井
6	四川霖彬建材有限公司	72	德阳市旌阳区岷山路
7	四川飞国混凝土有限公司	58	德阳市旌阳区天元镇
8	德阳市华益混凝土有限公司	94	德阳市旌阳区孝泉镇
9	德阳交投新型建材有限公司	86	德阳市旌阳区岷山南
10	德阳市同力混凝土有限公司	101	德阳市旌阳区天元街
11	广汉市同正方混凝土有限公司	65	德阳广汉市北外乡
12	广汉市砼盛混凝土有限责任公司	58	德阳广汉市高坪镇
13	广汉市蜀丰商砼有限公司	96	德阳广汉市金轮镇
14	四川华西绿舍宏泰混凝土有限公司	86	德阳广汉市连山镇
15	德阳市天星混凝土有限公司	101	德阳广汉市南丰镇
16	广汉市煦川混凝土有限公司	178	德阳广汉市三水镇
17	四川沪鑫源建材科技有限公司	86	德阳广汉市向阳镇
18	广汉市宗盛实业有限责任公司	72	德阳广汉市小汉镇
19	德阳砼元素混凝土有限公司	58	德阳广汉市小汉镇
20	广汉景桥商品混凝土有限公司	151	德阳广汉市新丰镇

21	德阳市金鸿混凝土有限公司	101	德阳广汉市金鱼镇
22	四川强龙混凝土有限公司	86	德阳广汉市三水镇
23	德阳市恒石建材有限公司	86	德阳广汉市小汉镇
24	绵竹弘扬商品混凝土有限公司	77	德阳绵竹市富新镇
25	绵竹市民泰商品混凝土有限公司	72	德阳绵竹市汉旺镇
26	绵竹市铸诚混凝土有限公司	144	德阳绵竹市孝德镇
27	绵竹宏鑫商品混凝土工程有限公司	94	德阳绵竹市孝德镇
28	绵竹民兴商品混凝土有限公司	58	德阳绵竹市新市镇
29	四川星坤商品混凝土有限公司	50	德阳绵竹市玉妃路
30	什邡市金点商品砼有限公司	130	德阳什邡市马井镇
31	什邡蓉创混凝土有限公司	115	德阳什邡市马井镇
32	四川四友建设工程有限公司	94	德阳什邡市马祖镇
33	什邡市建发商品砼有限公司	58	德阳什邡市马祖镇
34	四川省和谐混凝土有限公司	101	德阳什邡市皂角镇
35	德阳佳明商品混凝土有限公司	36	德阳市罗江区略平镇
36	四川玖悦建筑材料有限责任公司	58	德阳市罗江区金山镇
37	罗江县建发商品砼有限公司	43	德阳市罗江区经开区
38	四川永久桥建设发展有限公司	50	德阳市罗江区新盛镇
39	四川鼎盛精诚建材股份有限公司	58	德阳市中江县仓山镇
40	四川坤君建材有限公司	58	德阳市中江县仓山镇
41	中江县新华石建材有限公司	86	德阳市中江县黄鹿镇
42	四川忠佚建材有限公司	58	德阳市中江县南华镇
43	中江县兴建业建材有限公司	86	德阳市中江县南华镇
44	德阳顺天商品砼有限公司	50	德阳市中江县南华镇
45	四川宏旭建材有限公司	43	德阳市中江县南华镇
46	中江准点商品砼有限公司	58	德阳市中江县南华镇
47	四川梓源建材有限公司	72	德阳市中江县南华镇
48	德阳中联新航混凝土有限公司	停产	德阳市旌阳区孝泉镇
49	四川利森建材集团有限公司什邡新材分公司	停产	德阳市什邡市洛水镇
设计总产能		3929 万 m ³	
备注：设计产能按单位小时产能×生产线条数×8h×300d 进行计算			

（3）预拌砂浆发展现状

2011 年后，相继有预拌砂浆企业投产，主要分布在旌阳区和广汉市，总共有 3 家获得备案证的预拌砂浆企业。2017 年后全市预拌砂浆设计产能 148 万吨/年，2021 年用于工程建设的使用量为 72.79 万吨（包含湿拌砂浆和干混砂浆）。

德阳市预拌砂浆产量情况



德阳市现有预拌砂浆企业信息表

序号	预拌混凝土站名称	设计产能及类别	站址
1	德阳市良泰建材有限公司	40 万吨干混砂浆	德阳市旌阳区贺兰山
2	四川重科新型材料有限公司	40 万吨干混砂浆	德阳市旌阳区天元镇
3	四川成德预拌砂浆有限公司	湿拌砂浆 20 万方，干混砂浆 30 万吨	德阳市广汉市向阳镇
设计总产能		148 万吨	

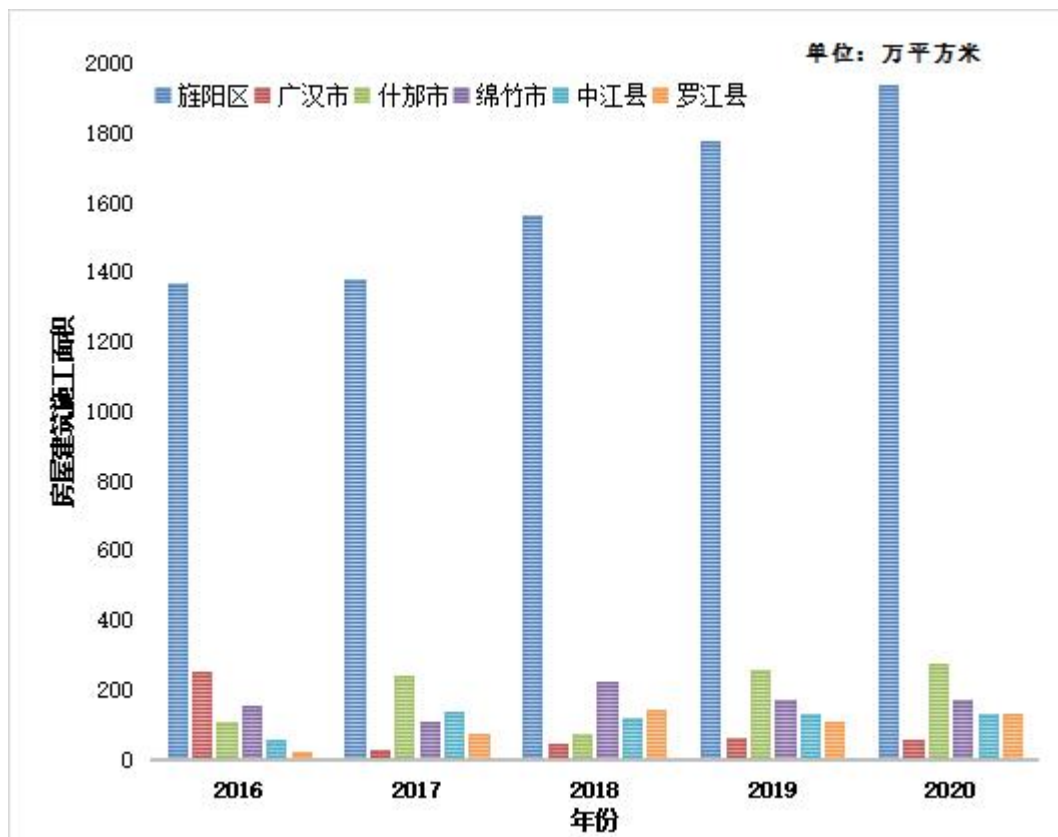
备注：湿拌砂浆产能按 1.9 倍的折算系数转换为干混砂浆

近六年来，全市预拌砂浆用量持续增长，尤其是近两年，预拌砂浆用量猛增，从 2019 年的 19 万吨增长到 2021 年的 72.79 万吨，增长了 283.0%。说明预拌砂浆市场需求量增加，前景较好，但德阳市预拌砂浆还处于发展的初级阶段，地区发展不平衡，有的地区还未有预拌砂浆企业布局，这也是下一步德阳市在各区县实施预拌砂浆禁限，稳定推散工作的重点任务。

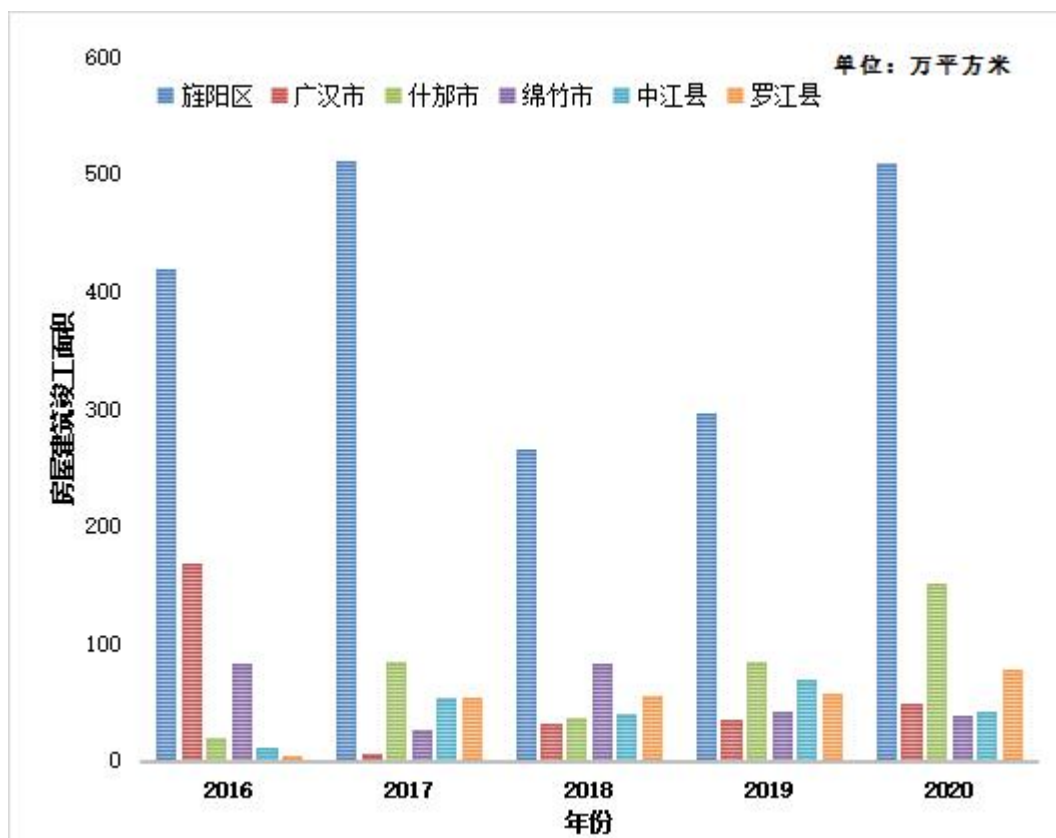
（4）德阳市房屋建筑工程施工及竣工面积变化

近 6 年来，德阳市快速发展。房屋建筑施工、竣工面积逐渐增加，2020 年房屋建筑施工面积 2714.3 万平方米，房屋竣工面积 867.9 万

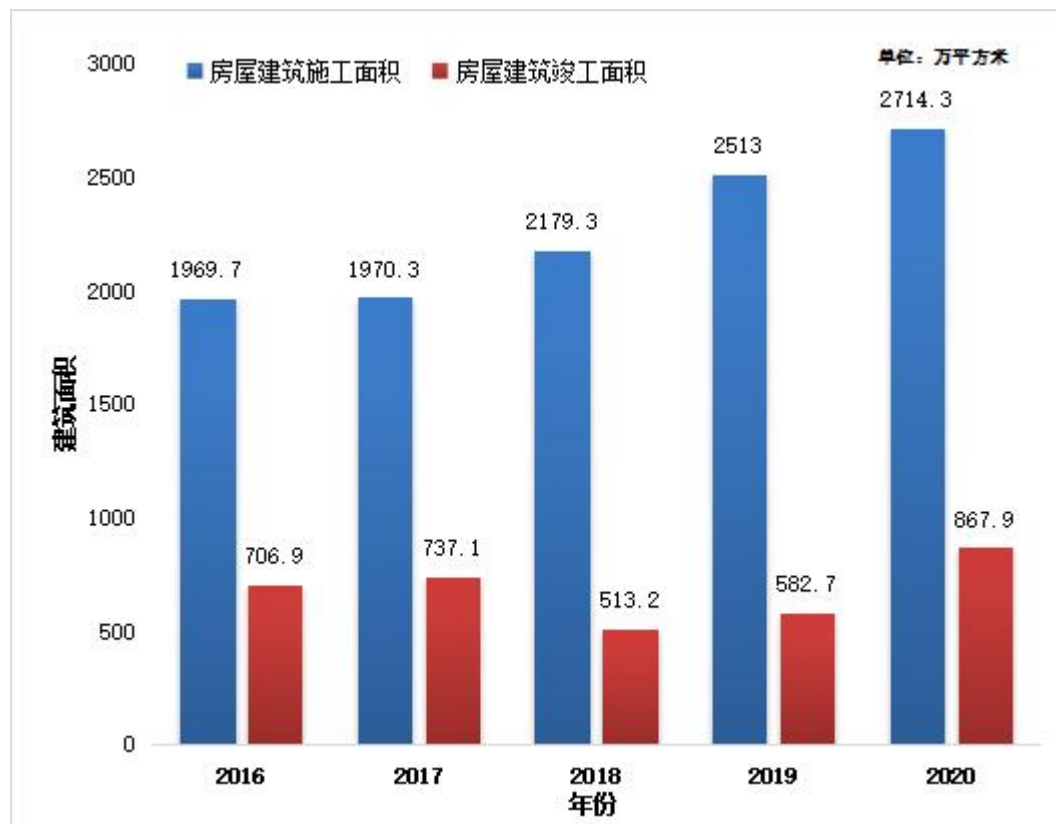
平方米。旌阳区和高新区、中江县房屋建筑面积在 2016 年后快速提升，广汉市房屋建筑面积在 2018 年后持续下降，绵竹市、罗江区绵竹市和什邡市房屋建筑施工面积有减少的趋势。



各区县房屋建筑施工变化情况



各区县房屋建筑竣工面积变化情况



德阳市房屋建筑施工及竣工面积变化情况

（5）德阳市“禁现”情况

早在 2009 年，德建发〔2009〕548 号已规定从 2011 年 7 月 1 日起，德阳市城市规划区内的所有建设工程项目，禁止现场搅拌砂浆，一律使用预拌砂浆；2012 年 7 月 1 日起，各县（市）的城市规划区内，禁止现场搅拌砂浆，全面使用预拌砂浆。

在德阳市城市规划区范围内，原则上预拌混凝土企业规划或现有预拌混凝土企业可供应的区域，应纳入禁止现场搅拌混凝土区域；有预拌砂浆企业规划或现有预拌砂浆企业可供应的区域，应纳入禁止现场搅拌砂浆区域。各县（市、区）根据本地区实际，将主城区、新区建设、国家重点镇和“百镇建设行动”试点镇等划入禁止使用袋装水泥、禁止现场搅拌混凝土、禁止现场搅拌砂浆范围，将农村新型社区建设划入禁止使用袋装水泥范围。

其中，罗江区已将城市规划区域划定为“禁现”区域范围，全域全面禁止使用袋装水泥、现场搅拌混凝土和砂浆。什邡市也已将什邡市中心城区、什邡市蓥华山风景区划定为“禁现”区域范围。

第四章 散装水泥发展研判

4.1 散装水泥发展面临的主要问题

（1）水泥原材料价格持续维持在高位

水泥原材料价格自从经历了 2017 年的疯狂上涨之后，至今仍持续在高位波动。2019 年至 2020 年上半年，德阳当地的水泥出厂价格维持在 500 元~530 元每吨的水平。水泥价格在 2021 年继续上调突破 600 后至今已出现下降趋势。据市场反馈，近期四川德阳、绵阳地区市场需求销量一般，部分企业库存高位运行，销售压力较大。为提升销量，2022 年 4 月以来德阳、绵阳地区部分厂家下调散装水泥价格 20 元/吨，其余同业预计近期内跟进下调。水泥价格的下调对于预拌混凝土、预拌砂浆的生产企业有利。

（2）砂石原材料价格持续维持在高位

砂石原材料受制于平台公司统一管理，企业没有议价权。部分地区河道管制，严禁采用河砂资源，机制砂资源来源不稳定，粒径级配、含泥量等不同批次很难满足产品质量要求，给工程建设质量留有安全隐患。部分地区如中江县本地原材料稀缺，需要从外地拉运，运输距离较远，一定程度上增加了企业成本。

（3）产能过剩，市场需求不足，市场竞争激烈

截止 2021 年底，德阳市预拌混凝土、预拌砂浆企业总共有 52 家，预拌混凝土生产能力达到了 3929 万方/年。全市 2021 年实际预拌混凝土产量为 802 万立方米，预拌混凝土总体产能利用率为 20.4%，比 2017 年增加了 58.93 万立方米，增速为 130.6%；产量远远低于产能，属于产能过剩情况。全市预拌混凝土的总体需求不足，德阳市各搅拌站普遍存在产能过剩情况，同时在过去一两年期间，各个企业为了取

得市场份额，存在低价恶性竞争的情况，严重扰乱了市场正常经营秩序。

（4）部分企业存在环保措施不到位，对周边环境造成污染

根据实地调研情况，德阳市预拌混凝土搅拌站使用的水泥、砂石、矿粉等原材料基本采用了密闭式料仓，基本加装了除尘设备，废水废浆处理和循环系统也进行了更新，这得益于德阳市及区县主管部门的监督和企業环保意识的不断增强。但也存在部分企业原材料堆场、搅拌楼主机、明沟管网、废水废浆循环使用封闭不完全，部分企业砂石料库的封闭降尘措施不到位，部分搅拌站的噪声和扬尘控制措施和监测设备问题依然存在，一些区县搅拌站的废料废渣未循环利用或二次处理，部分搅拌站存在生产和生活污水未经处理或仅做简单沉淀处理就直接排放的现象，对周边环境造成了一定程度的不良影响。

（5）预拌砂浆推广困难

德阳市目前仅有 3 家取得预拌砂浆备案证的企业，但由于目前多数工地现场仍习惯性采用现场搅拌砂浆的方式，造成预拌砂浆的使用率低，预拌砂浆需求量不足，推广上存在较大困难。虽然于 2009 年，德阳市规划和建设局和德阳市发展和改革委员会联合发文（德建发〔2009〕548 号）规定：德阳市城市规划区内的所有建设工程项目，禁止现场搅拌砂浆，一律使用预拌砂浆；2012 年 7 月 1 日起，各县（市）的城市规划区内，禁止现场搅拌砂浆，全面使用预拌砂浆。但该文件中的规定未能在全市得到全面贯彻执行，下一步还需要下大力气改变现有局面。

（6）行业技术水平有待提高

目前德阳市预拌混凝土市场对于混凝土的质量仅关注强度指标，项目的验收也往往仅以单一的强度作为验收指标，行业对混凝土技术

与质量重视不够。据调研了解，部分企业缺乏技术资料管理制度或技术资料管理运行不规范，从原材料进场检验、混凝土配合比设计、生产过程、成品检验等全过程缺乏检验和试验资料，造成质量证明文件缺失或不完整，从而导致半成品质量缺乏可追溯性，严重背离工程质量管理的的基本要求，大部分企业技术人员储备不足。

(7) 农村散装水泥及预拌混凝土使用率低

随着德阳市经济的快速发展，德阳市农村基层建设水平提高较快，但多数都是农户对自家房屋进行改造装修，对散装水泥及预拌混凝土的需求量小，同时由于预拌混凝土装车方量较大，小方量运输存在一定困难，且容易造成资源浪费，再加上预拌混凝土使用成本相对较高，导致农村散装水泥及预拌混凝土使用率低、普及存在困难。

4.2 散装水泥发展和应用面临的主要机遇

结合未来五年内德阳市经济社会发展形势，规划期内德阳市散装水泥行业发展面临着众多的发展机遇。

(1) 生态文明建设为散装水泥推广带来机遇

2015年4月25日，中共中央、国务院发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》，把坚持绿色发展、循环发展、低碳发展作为生态文明建设的基本途径。提出经济社会发展必须建立在资源环境高效循环利用、生态环境受到严格保护的基础上，并与生态文明建设相协调。形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式。散装水泥推广应用是生态文明建设的抓手之一，加快推进生态文明建设，无疑为散装水泥发展带来了新的机遇。

(2) 政策环境推动散装水泥发展步入法治化轨道

全社会生态文明建设、节能减排的深入推进，将为散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆产业营造良好的发展环境。《中华人民共和国节

约能源法》、《循环经济促进法》、《四川省绿色环保搅拌站建设、管理及评价标准》等一系列法律法规为推进散装水泥发展提供了强有力的支持。《四川省散装水泥管理条例》于 2017 年 6 月 1 日起施行，标志着我省散装水泥发展和应用步入法治化轨道，散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆“三位一体”发展面临良好机遇。

（3）推进建筑节能将带动预拌混凝土与预拌砂浆行业发展

推行建筑节能是城市低碳建设的重要内容。建筑节能与墙体材料革新密不可分，墙体材料革新是建筑节能的基础和前提。在现行建筑结构体系中，墙体材料依然是最主要的建筑材料，建筑能耗中有相当大的比例是通过墙体散失的，因此要树立实现建筑节能目标，必须大力推广应用质轻，高强、节能、环保、保温的新型墙体材料，对高标号水泥和高强度耐久性混凝土开发应用产生了很大需求，因此，推进建筑节能将促进预拌混凝土和预拌砂浆产业发展。

（4）乡村振兴战略为农村推广散装水泥提供机遇

随着乡村振兴战略的实施，乡村市政及公共服务建设需求量的增加，乡村等级道路覆盖面的扩大，道路质量的提高，小型混凝土运输车辆的推广等等，预拌混凝土在农村的推广应用已具备较好条件，为农村发展散装水泥提供了良好机遇。

4.3 散装水泥发展意义

（1）促进节能减排，发展循环经济

根据中国散装水泥推广发展协会提供的标准，由于生产和利用散装水泥节省包装消耗、减少耗损、循环利用工业废渣、减少排放等因素，每万吨散装水泥可节约标准煤 153 吨，减排粉尘 100 吨，减排二氧化碳 450 吨、二氧化硫 0.33 吨。每万立方米预拌混凝土可节约水泥 800 吨，节约标准煤 133 吨，综合利用工业固体废弃物 1800

吨。每万吨预拌砂浆可节约水泥 430 吨，节约标准煤 72 吨。

（2）实现清洁生产，保护人居环境

发展散装水泥，可以确保水泥出厂、运输、贮存、使用等环节基本达到无尘作业、现实清洁生产。发展预拌混凝土、预拌砂浆，可杜绝水泥、黄沙、石子等粉粒状材料搬运到建筑施工现场所产生的“跑、冒、滴、漏”等污染；减少施工现场露天堆放的粉粒状建筑材料所产生的二次扬尘污染；避免现场搅拌的噪音扰民；防止雨季水泥、黄沙、石子等建筑材料变成泥砂土，流入城市的排污管道、造成堵塞，影响人居环境。

（3）提高建设工程质量及施工效率

发展散装水泥，能确保水泥从生产、流通到使用环节的产量质量，进而保障建筑质量。预拌混凝土与预拌砂浆是建筑和建材行业的重大科技进步。发展预拌混凝土与预拌砂浆，可以改变现场搅拌混凝土和砂浆由于人工控制配合比造成的质量波动性大等落后的生产方式，进而能够更好的控制施工现场浇筑混凝土和砂浆的质量；提高建筑施工现场的施工作业效率，缩短施工周期；提高建筑施工现代化水平和效率；有利于节能、环保等新型建筑材料的推广应用。

（4）改善劳动作业环境，保护身心健康

发展散装水泥、预拌混凝土与预拌砂浆，取代了传统的靠人力肩扛、人工装卸、人工搅拌的施工方式，实现机械化、自动化作业，极大的减轻了工人的劳动强度；改变了施工现场机器轰鸣、尘土飞扬的作业环境，使劳动者身心健康得到了保护，是产业高质量发展的时代要求。

4.4 散装水泥发展展望

（1）混凝土市场监督管理规范化

对于预拌混凝土市场，加强相关法律法规的制定运用，运用信息化技术加强对行业的监督管理，逐步建立混凝土行业发展应用监管信息平台，对预拌混凝土生产、运输、使用等环节进行质量监管。同时由行业主管部门牵头建立德阳市预拌混凝土企业名录和诚信体系，建立预拌混凝土质量控制和多部门联动体系，目前，德阳市预拌混凝土和预拌砂浆的信息化监管平台运行良好，为行业树立了标杆。

（2）建立健全的原材料监督管理机制

通过建立预拌混凝土原材料供应商备案登记制度，从源头上对混凝土原材料进行有效监控；同时，通过定期开展原材料质量监督抽检活动，使原材料质量直接与供应商、预拌混凝土企业的诚信评价体系关联，以形成闭合的原材料监管机制。

（3）全面提升全行业清洁化水平

《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》的正式实施，将指导预拌混凝土和预拌砂浆搅拌站按无粉尘污染、低噪音生产、废弃物零排放的标准进行生产，助推四川省散装水泥行业绿色发展。尽快融入绿色发展的快速轨道，高标准高起点在规定的时限内完成预拌混凝土和预拌砂浆企业的清洁化改造和提升工程。建立高效的监督管理机制，实行环保一票否决制。彻底改变散装水泥应用领域“脏乱差”的不雅形象。

（4）新技术新产品，开发能力上台阶

加强技术研发，加大科研投入，不断开发健康环保的各类新型绿色建材，提升绿色建材的含金量，满足城市建设对绿色建材的需求。提高高性能混凝土的用量，确保资源消耗减量化；尝试干拌混凝土的使用，缓解并解决混凝土下乡中搅拌车等专用车辆受道路及施工环境限制的矛盾，切实解决农村建房无法使用预拌混凝土的困难；大力推

进市政透水混凝土的使用。

第五章 规划目标

为有效推动德阳市各区（市、县）统一谋划、因地制宜的发展好预拌混凝土、预拌砂浆，依据各区（市、县）制定的专项规划，结合《四川省散装水泥发展条例》、《四川省“十四五”散装水泥发展规划》、《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》DBJ51/T104-2018等相关文件和技术标准以及德阳市各区（市、县）近年来工程建设情况，通过积极研判市场变化，以问题为导向，尊重科学，尊重市场规律，提出了德阳市散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆发展的总体目标和具体目标，力争在规范德阳市各区（市、县）行业发展、提高水泥散装率、提升行业高质量发展质量和消化过剩产能方面取得显著成效。

5.1 总体目标

（1）到“十四五”期末，全市散装水泥使用量突破 2500 万吨，年均增长 2%；

（2）到“十四五”期末，全市范围内预拌混凝土企业产量进一步提高，达到 959 万方。通过优胜略汰、转型发展、兼并重组等市场化方式，及通过树立地区行业标杆企业，使全市预拌混凝土企业总数量进一步降低，产业结构更加合理；

（3）全市范围内各区（市、县）城市规划区所有建设工程项目，禁止现场搅拌砂浆，应使用预拌砂浆，禁限工作稳步推进。到“十四五”期末，预拌砂浆产业在各区（市、县）的市场进一步成熟和规范，产能和数量与各区（市、县）的市场需求相匹配；

（4）到“十四五”期末，旌阳区和广汉市率先基本建成以散装水泥应用为核心的预拌混凝土、预拌砂浆、混凝土 PC 构件一体化的绿色产业体系；

（5）全市新建、迁建和改扩建的预拌混凝土、预拌砂浆搅拌站企业 100%达到绿色环保搅拌站要求。通过动态考核，到“十四五”期末，80%以上企业达到绿色环保搅拌站二星级及以上，绿色低碳发展和环保理念在企业践行过程中进一步增强；

（6）积极拓宽市政、交通等政府投资项目预拌混凝土、预拌砂浆应用市场，大力发展装配式混凝土建筑，促进预拌混凝土、预拌砂浆产品多样化、制品化、绿色化，使散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆的地区市场规模进一步提高，积极推进企业转型升级；

（7）结合德阳市各区（市、县）预拌混凝土、预拌砂浆发展现状，严控企业数量，提高质量，积极在什邡市、绵竹市、中江县推进新建标杆企业，通过引领和示范淘汰落后企业。到“十四五”期末，德阳市地区标杆企业超过 10 家。

（8）到“十四五”期末，企业服务地区经济社会建设和科技创新能力显著提升，行业智能化和信息化监督管理水平大幅度提升，地区标杆企业不断涌现。

德阳市散装水泥使用量分年度目标

年度	散装水泥产量（万吨）	增长率%	属性
2021 年	2315	—	—
2022 年	2361	2	预期性
2023 年	2408	2	预期性
2024 年	2456	2	预期性
2025 年	2505	2	预期性

5.2 具体目标

（1）预拌混凝土市场需求目标。结合各地区经济社会发展现状以及近年预拌混凝土的总体需求情况，给出了各区（市、县）需求量分年度目标，具体情况如下表所示。

旌阳区（含经开区）预拌混凝土需求量分年度目标

年度	预拌混凝土产量（万方）	产量增长率（%）	产量增加量（万方/年）	预拌混凝土产能（万方）	预拌混凝土产能利用率（%）	属性
2021 年	245	7.5%	——	956	25.6	预期性
2022 年	263	7.5%	18	956	27.5	预期性
2023 年	283	7.5%	20	956	29.6	预期性
2024 年	304	7.5%	21	956	31.8	预期性
2025 年	327	7.5%	23	956	34.2	预期性

罗江区预拌混凝土需求量分年度目标

年度	预拌混凝土产量（万方）	产量增长率（%）	产量增加量（万方/年）	预拌混凝土产能（万方）	预拌混凝土产能利用率（%）	属性
2021 年	52	2%	——	187	27.8	预期性
2022 年	53	2%	1	187	28.3	预期性
2023 年	54	2%	1	187	28.9	预期性
2024 年	55	2%	1	187	29.4	预期性
2025 年	56	2%	1	187	29.9	预期性

广汉市预拌混凝土需求量分年度目标

年度	预拌混凝土产量（万方）	产量增长率（%）	产量增加量（万方/年）	预拌混凝土产能（万方）	预拌混凝土产能利用率（%）	属性
2021 年	295	4%	——	1224	24.1	预期性
2022 年	307	4%	12	1224	25.1	预期性
2023 年	319	4%	12	1224	26.1	预期性
2024 年	332	4%	13	1224	27.1	预期性
2025 年	345	4%	13	1224	28.2	预期性

什邡市预拌混凝土需求量分年度目标

年度	预拌混凝土产量（万方）	产量增长率（%）	产量增加量（万方/年）	预拌混凝土产能（万方）	预拌混凝土产能利用率（%）	属性
2021 年	81	2%	——	497	16.3	预期性

2022 年	83	2%	2	497	16.7	预期性
2023 年	85	2%	2	497	17.1	预期性
2024 年	87	2%	2	497	17.5	预期性
2025 年	89	2%	2	497	17.9	预期性

绵竹市预拌混凝土需求量分年度目标

年度	预拌混凝土产量（万方）	产量增长率（%）	产量增加量（万方/年）	预拌混凝土产能（万方）	预拌混凝土产能利用率（%）	属性
2021 年	64	3%	——	494	13.0	预期性
2022 年	66	3%	2	494	13.4	预期性
2023 年	68	3%	2	494	13.8	预期性
2024 年	70	3%	2	494	14.2	预期性
2025 年	72	3%	2	494	14.6	预期性

中江县预拌混凝土需求量分年度目标

年度	预拌混凝土产量（万方）	产量增长率（%）	产量增加量（万方/年）	预拌混凝土产能（万方）	预拌混凝土产能利用率（%）	属性
2021 年	66	2%	——	569	11.6	预期性
2022 年	67	2%	1	569	11.8	预期性
2023 年	68	2%	1	569	12.0	预期性
2024 年	69	2%	1	569	12.1	预期性
2025 年	70	2%	1	569	12.3	预期性

（2）预拌混凝土企业增量控制目标。“十四五”期间本着尊重地区社会经济发展需要，树立地区行业标杆企业，适当兼顾不平衡问题，采取严控数量，提高质量的发展导向，以部分地区新建站为地区行业引领，树立示范推动既有站点提档升级。新建站点应严格按照《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》DBJ51/T104-2018 的要求进行建设，选址应优先在当地城市规划区外，投入运行前应进行绿色环保搅拌站绿色达标考核验收，且不应低于二星级要求。

德阳市预拌混凝土增量控制目标

序号	地区	数量控制目标	备注
1	旌阳区	不新增	——
2	经开区	不新增	——
3	罗江区	新增 1 家	选址、产能符合所在地专项规划要求
4	广汉市	新增 1 家	选址、产能符合所在地专项规划要求
5	什邡市	不新增	——
6	绵竹市	不新增	——
7	中江县	新增 2 家	选址、产能符合所在地专项规划要求

(3) 预拌砂浆市场布局目标。新建预拌砂浆搅拌站生产场地（市级城市搅拌站站区面积 30 亩以上，县级市搅拌站面积 20 亩以上）、存储设备、生产线设计年产能力、试验室条件等须符合《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》等相关技术标准的规定。生产区、办公区及生活区独立布置，生产线、砂石等骨料堆场全封闭作业，废水循环利用，全部接入扬尘噪音在线监测系统，投入运营前应进行绿色环保搅拌站绿色达标考核验收。

德阳市预拌砂浆布局目标

序号	地区	数量发展目标	备注
1	旌阳区	新增 2 条湿拌砂浆生产线	选址、产能符合所在地专项规划要求
2	经开区	新增 2 条湿拌砂浆生产线	选址、产能符合所在地专项规划要求
3	罗江区	新增 2 条湿拌砂浆生产线	选址、产能符合所在地专项规划要求
4	广汉市	新增 3 条湿拌砂浆生产线	选址、产能符合所在地专项规划要求
5	什邡市	新增 3 条湿拌砂浆生产线	选址、产能符合所在地专项规划要求
6	绵竹市	新增 2 条湿拌砂浆生产线	选址、产能符合所在地专项规划要求
7	中江县	新增 3 条湿拌砂浆生产线	选址、产能符合所在地专项规划要求

(4) 农村推散稳步推进。积极贯彻落实国家乡村振兴战略，引导预拌混凝土企业建立农村预拌混凝土供应服务体系。鼓励设备企业研发

适合农村运输、装卸和施工配套设备，努力形成散装水泥绿色产业城乡统筹、一体化发展新格局。针对中心城区预拌混凝土产能过剩和农村预拌混凝土用量占比低问题，因地制宜地将预拌混凝土搅拌站适当向中心镇倾斜，鼓励城市过剩产能向农村转移。

推进农村散装水泥销售网点或配送站建设，每年建成 2 个规模在 1 万吨以上的农村散装水泥销售网点或配送站，到“十四五”期末，全市农村散装水泥销售网点或配送站达 10 个以上，鼓励和支持居住人口 1 万人以上的建制镇推进农村散装水泥网络配送。

大力推广散装水泥、预拌混凝土小型设备及库房的普及和应用鼓励镇乡建设散装水泥中转库，大力推广小微式混凝土设备，提高散装水泥、预拌混凝土在乡镇建设中的使用率和覆盖面。

“十四五”期末德阳市农村推散布局目标

序号	地区	要求	备注
1	旌阳区	选址符合所在地专项规划要求	不少于 2 个站点
2	罗江区	选址符合所在地专项规划要求	不少于 2 个站点
3	广汉市	选址符合所在地专项规划要求	不少于 2 个站点
4	什邡市	选址符合所在地专项规划要求	不少于 2 个站点
5	绵竹市	选址符合所在地专项规划要求	不少于 2 个站点
6	中江县	选址符合所在地专项规划要求	不少于 3 个站点

第六章 规划实施建议

1、加大《四川省散装水泥发展条例》和《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》DBJ51/T104-2018 在德阳市的贯彻执行力度，积极通过法律法规教育、技术培训、散装水泥宣传周活动等丰富德阳市散装水泥发展宣传和教育活动。每年不定期积极组织和开展预拌混凝土企业负责人、试验室主任、相关技术人员等的专业技术方面的培训教育，加强对企业技术人员在岗履职情况监督，增强人员技术水平、质量意识和社会责任意识。

2、加强德阳市预拌混凝土、预拌砂浆企业试验室人员技术能力和管理水平提升培训。实施试验室动态管理，确保人员、设备、环境持续满足，能力持续提高，管理体系持续改进。建立完善的原材料采购使用台账，严禁采购使用无合法手续的原材料。加强原材料进场验收，严格按规范要求检验批次进行检验，并按规定留样封存，确保可追溯。严格执行预拌混凝土和预拌砂浆生产管理制度、产品质量保证体系和产品质量跟踪制度。严把配合比设计关，严控原材料计量偏差，强化生产过程智能化管控。严格执行成品和半成品交货检验制度，落实各方交货验收主体责任。

3、德阳市各预拌混凝土、预拌砂浆搅拌站企业应严格贯彻落实《四川省绿色环保搅拌站建设、管理及评价标准》DBJ51/T104-2018 的规定要求，建议德阳市现有预拌混凝土、预拌砂浆企业应在 2022 年底前完成绿色环保搅拌站达标考核，将绿色生产考核与资质管理挂

钩，未通过绿色生产达标考核的企业，建设行政主管部门可不予资质续期，不得在市场销售预拌混凝土、预拌砂浆，并对通过绿色生产达标考核的企业进行动态监管。

4、规范和加强德阳市域范围外其它市区县预拌混凝土企业在德阳市的预拌混凝土运输和经营行为，统一纳入德阳市预拌混凝土企业管理体系，确保德阳市工程项目建设质量。加大环保督察力度，增强各搅拌站企业的环保意识，规范各搅拌站企业的环保行为，重视废水废浆的回收利用，减小因搅拌站在生产、运输等环节产生的水污染，空气污染以及噪音污染。严格按照《四川省绿色环保搅拌站建设、管理及评价标准》DBJ51/T104-2018 的要求和环保部门的要求，强化绿色环保生产和相应设备实施的日常运行跟踪监控，引导企业绿色高质量发展。

5、鼓励企业积极开展功能性混凝土、功能性砂浆的研发、生产和推广应用，以及为相应预制混凝土构件单位或项目提供相应混凝土产品，拓宽预拌混凝土使用范围和产能利用率。考虑部分地区现有预拌混凝土企业过于高度集中、占地面积过小等特点，为实施和推动绿色环保搅拌站运营，为有效化解过剩产能和拓宽企业市场，鼓励有条件的预拌混凝土企业可转为生产（配套生产）装配式建筑、市政公用设施用 PC 构件或一体化发展。在可行条件下，采取企业间自愿原则，鼓励邻近预拌混凝土企业实施兼并重组。鼓励预拌砂浆企业利用自有设备，利用德阳丰富的工业副产石膏资源，积极发展和培育多元化的抹灰石膏、石膏基自流平等产品，提升企业产品市场竞争力。

6、鼓励企业积极开展预拌混凝土、预拌砂浆绿色建材认证（评价）工作。为有效衔接碳达峰和碳中和目标，鼓励通过绿色环保搅拌站考核二星级及以上的企业积极开展预拌混凝土、预拌砂浆生产阶段

碳排放核查和认证工作。鼓励有条件的企业实施一体化绿色环保搅拌站发展，现有预拌混凝土企业不得“一机两用”（既一台设备既生产预拌混凝土又生产预拌砂浆）。

7、新建、迁建的预拌混凝土或预拌砂浆企业建设项目安全实施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施投资应当纳入建设项目概算。建设项目竣工投入生产或者使用前，生产经营单位应当组织对安全设施进行竣工验收，并形成书面报告备查。安全设施竣工验收合格后，方可投入生产和使用。严格按照《四川省绿色环保搅拌站建设、管理及评价标准》DBJ51/T104-2018 的要求进行建设，投入运行前应按照试运行状态进行绿色环保搅拌站达标考核验收且不得低于二星级的相应要求。

8、企业在确保现有合法资质预拌混凝土企业市场空间的基础上，不得以技术升级改造名义扩大产能。预拌砂浆企业的备案申请条件应符合德阳市住建局发布的关于印发《德阳市预拌砂浆生产企业备案管理实施方案》（2022 年 2 月 25 日发布）的规定条件。

9、德阳市及各区（市、县）行业主管部门应严格按照“一站一资质”的要求，加强预拌混凝土企业属地管理。政府应加强调控力度，规范市场规则，稳定散装水泥市场价格，积极扶持本地“本地造”企业健康持续发展，行业主管部门应发挥自身作用，确保各个搅拌站的合理公平竞争，确保产品质量。建立并完善水泥、砂石、预拌混凝土、预拌砂浆产品信息指导价定期发布制度。

10、鼓励增加利用当地建筑垃圾、工业固废采矿弃石、选矿尾渣等做预拌混凝土、预拌砂浆原材料，积极引导具备条件的企业建立利用建筑垃圾或工业固废协同生产相应原材料的一体化示范生产线。其相应原材料性能应符合相应预拌混凝土和预拌砂浆原材料标准要求，

并符合《建筑材料放射性核素限量》GB 6566-2010 有害物质限量的规定。产品质量应符合《预拌混凝土》GB/T 14902-2012、《预拌砂浆》GB/T 25181-2019 等国家和地方标准的规定。

11、鼓励实施绿色标杆创建活动，争创一批绩效引领性企业。按照《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南(2020 年修订版)》，开展绩效管控创建，争创一批 B 级市重点预拌混凝土、预拌砂浆企业。

12、德阳市及各区（市、县）行业主管部门应主动善意提醒相关企业避免走低水平重复建设和盲目扩张。目前，德阳市及各区（市、县）预拌混凝土的产能过剩严重，特别是预拌混凝土的需求趋弱，投资风险不断增加，部分地区相关企业已处于高风险运行状态，投资需谨慎。一些规模较大、实力较强的预拌混凝土、预拌砂浆企业要勇于承担起产品延伸和质量提升的重任。

13、结合《规划》实施建议，尽快编制和出台《德阳市预拌混凝土、预拌砂浆管理办法》等文件，规范和引导预拌砂浆企业在生产、运输、施工、经营等方面的模式。积极推动“禁限”工作，促进预拌砂浆推广应用在德阳各区（市、县）早日落地。

第七章 保障措施

7.1 注重顶层设计，完善目标落实

德阳市行业主管部门要按照本《规划》的要求，落实各区（市、县）行业主管部门明确的主要目标、重点工作任务。依托《规划》的预期性目标和控制性目标，做好《四川省散装水泥管理条例》等相关文件要求的贯彻落实，制定相关配套措施，持续引导我市散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆产业的可持续健康发展。

7.2 加强调查分析，积极宣传引导

通过实地调研分析，摸清地区行业企业实际状况，了解地区行业问题，德阳市及区（市、县）行业主管部门要加强行业指导，强化服务意识，提升工作效能。采取多种形式广泛深入开展宣传工作，依据《四川省散装水泥管理条例》和《规划》的要求，提高企业对散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆产业的绿色低碳发展要求和审慎感，避免低水平发展和盲目投资，促进企业和地区行业高质量发展。

7.3 优化站点布局，建立准入机制

对于现有的预拌混凝土企业，不得扩大生产规模，迁、改建企业产能规模实行等量替换。新增规划站点的投放数量及时间，由政府管理部门依据阶段性的市场状况及建设规划进行综合评估后实施，以达到与市场较好的匹配，增强站点投放对于市场的调控效果。对于新增预拌混凝土企业，在用地规模、产能规模、辐射半径、绿色生产水平等方面设置规定性条件。对于存在问题的现有预拌混凝土企业，由相

关管理部门依据其实际情况出具限期整改意见，整改不达标企业，资质到期后不予延续。对于不符合本规划要求的预拌混凝土、砂浆项目，相关部门不得批准建设要求。

7.4 发挥协会作用，强化行业自律

充分发挥四川省散装水泥和预拌砂浆推广发展协会、德阳市建筑房地产业联合会混凝土分会等行业协会的引导作用，充分利用协会平台加强企业技术人员的专业能力培训学习。加强行业自律、信息共享，抵制失信、违规、违法行为和完全背离地区市场价格的不正当竞争。力所能及帮助企业排忧解难，提出相应措施建议。

7.5 借鉴地区经验，补短板强弱项

深入调研、学习和借鉴四川省成都市、南充市、攀枝花市等省内地市关于散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆的先进管理制度和体系经验。主动学习，主动借鉴，大胆尝试，充分征求地区行业意见，结合德阳市具体情况，出台相应的引导政策和管理制度，尽快扭转德阳市产能现状，推动行业健康有序发展。

7.6 加强环保建设，实现持续发展

深入开展预拌混凝土、预拌砂浆生产原料的应用研究，通过研制和推广机制砂的应用，加快替代河砂的步伐；在粉煤灰、废石尾矿等工业废弃物的综合利用现状基础上，逐步扩大工业废弃物、建筑垃圾在预拌混凝土、预拌砂浆生产过程中的应用范围和使用量。将生产企业在设备选型、排污指标、场址选择和环保投入方面的要求列为散装水泥、预拌混凝土和预拌砂浆生产企业准入条件的重要内容。在生

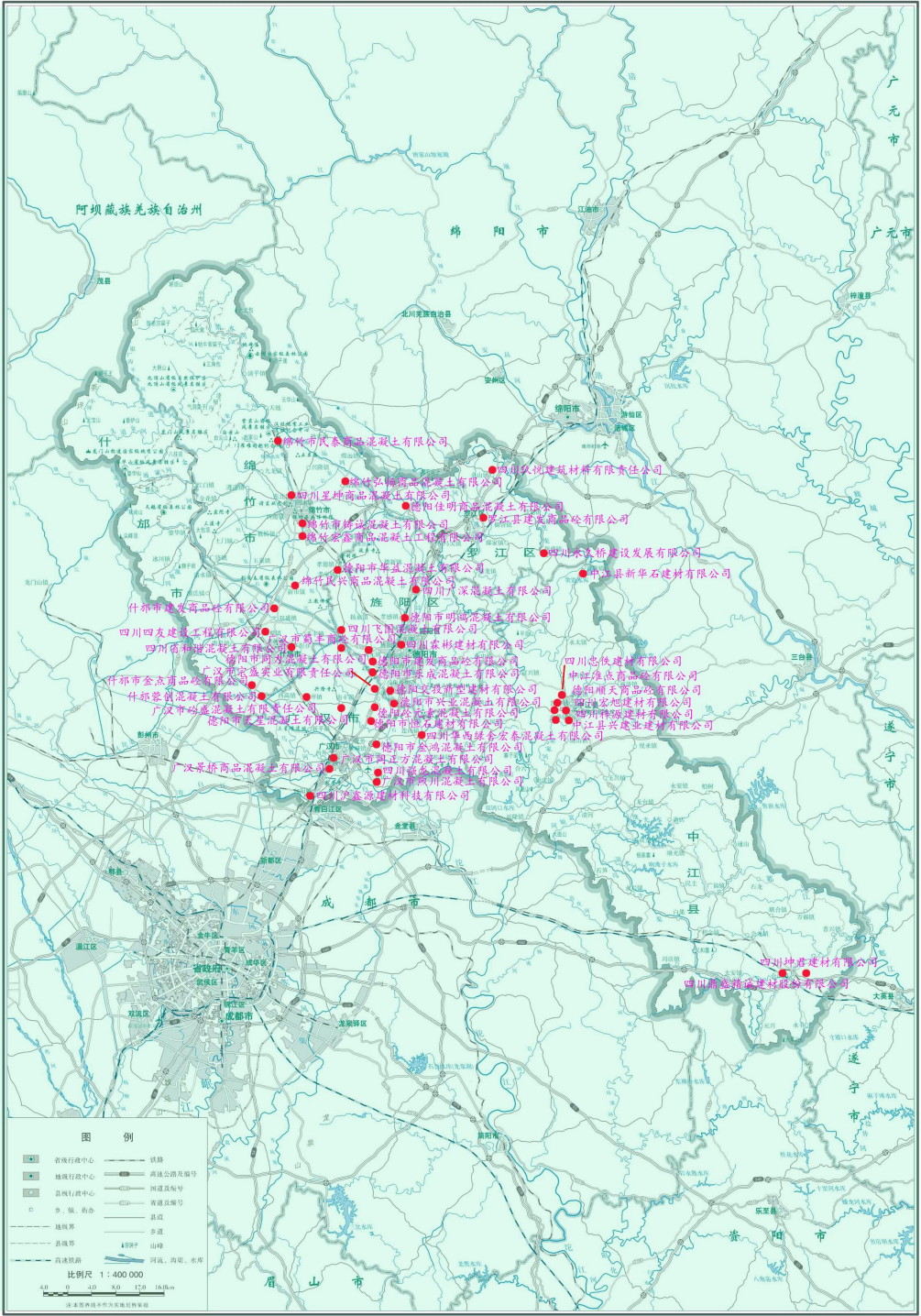
产过程中，积极推行清洁生产，做好废水废浆循环利用，采取有效的粉尘和扬尘防范、除尘及降尘措施，以及利用有效的噪声防治措施降低噪声对周边环境的影响；要广泛开展节能宣传教育，提高节能环保意识。

7.7 强化信用质量，提高监管水平

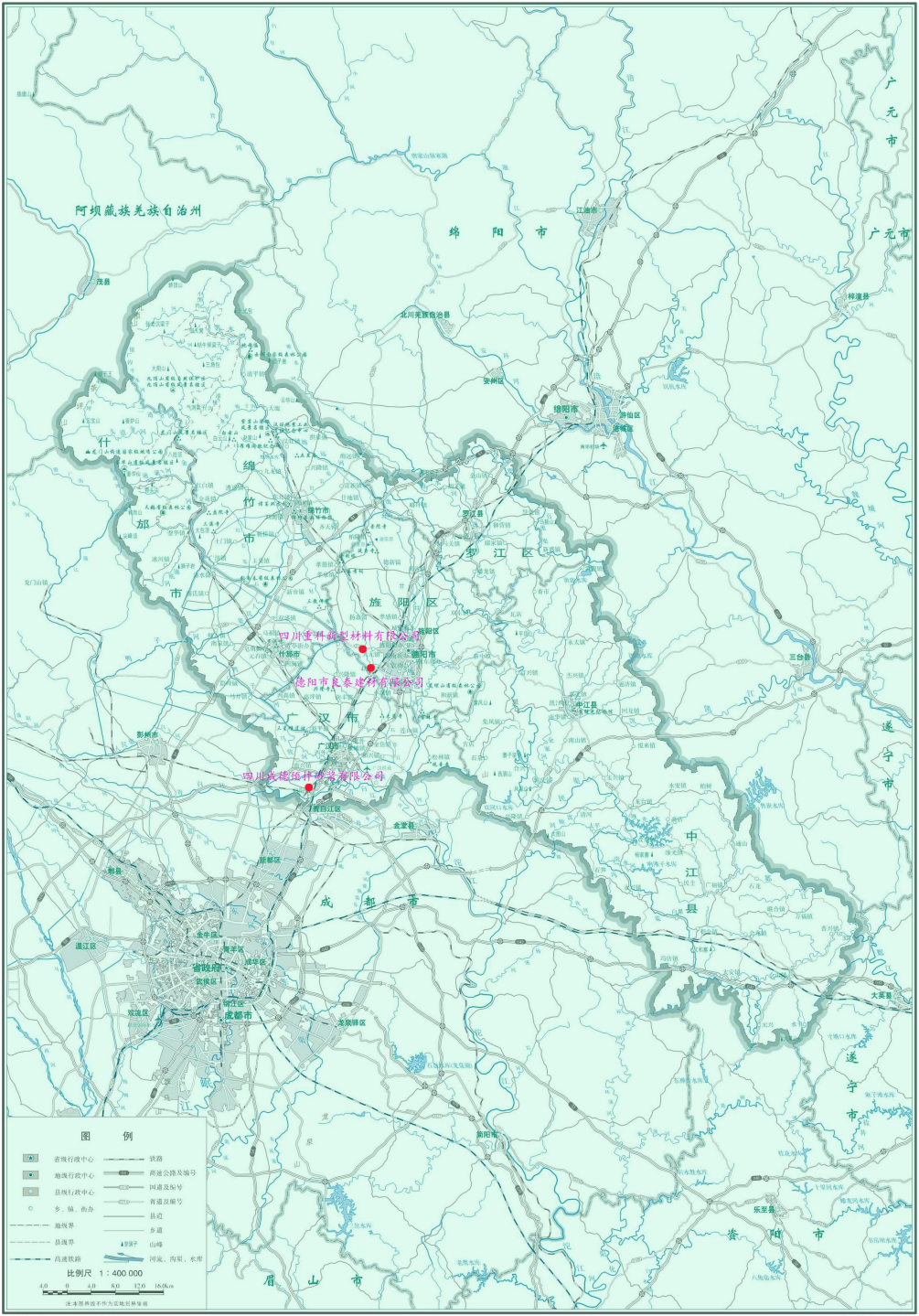
建立德阳市预拌混凝土、预拌砂浆企业诚信等级评价制度体系。加大对行业内企业绿色生产督导，强化对预拌混凝土、预拌砂浆搅拌站扬尘噪声在线监测体系建设。对原材料信息、配合比设计等影响产品质量的关键环节，努力实现在线获取、分级共享，通过运用大数据技术手段不断提升绿色生产、安全生产的监测能力。对预拌混凝土、预拌砂浆企业的信用等级定期向社会公示，发挥新闻媒体及社会公众在信用体系建设中的作用，不断提升信用监管在市场配置中作用。加强舆论和社会监督。多部门协同开展监管信息化工作，加强行政执法信息化建设和信息共享，提高执法效率和规范化水平。

第八章 附件资料

德阳市区域预拌混凝土现状图



德阳市区域预拌砂浆现状图



德阳市各区（市、县）预拌混凝土增量控制图



德阳市各区（市、县）预拌砂浆增量发展图

